PLAN DE DESARROLLO ECONOMICO LOCAL
Municipio de Barrancas
La Guajira
## CONTENIDO

<table>
<thead>
<tr>
<th>Sección</th>
<th>Página</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>INTRODUCCION</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>1. ANTECEDENTES</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>2. JUSTIFICACION</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>3. METODOLOGÍA</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>4. MARCO LEGAL</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>5. DIAGNOSTICO PROSPECTIVO DEL SISTEMA ECONOMICO LOCAL</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>5.1 Información del municipio de Barrancas La Guajira</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>5.1.1 Ubicación</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>5.1.2 Aspectos demográficos</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>5.1.3 Salud</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>5.1.4 Educación</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>5.1.5 Servicios públicos</td>
<td>21</td>
</tr>
<tr>
<td>5.2 Rol del gobierno municipal en el DEL</td>
<td>24</td>
</tr>
<tr>
<td>5.3 Ventajas comparativas y competitivas</td>
<td>24</td>
</tr>
<tr>
<td>5.4 Posición competitiva</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>5.4.1 Condiciones de los factores</td>
<td>26</td>
</tr>
<tr>
<td>5.4.2 Condiciones de la demanda</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>5.4.3 Industrias relacionadas y de apoyo clúster</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>5.4.4 Estrategia, estructura y rivalidad del sector</td>
<td>28</td>
</tr>
<tr>
<td>5.5 Población y PEA</td>
<td>31</td>
</tr>
<tr>
<td>5.6 Actividades económicas</td>
<td>33</td>
</tr>
<tr>
<td>5.7 Niveles de pobreza</td>
<td>37</td>
</tr>
<tr>
<td>5.8 Características del sistema económico local</td>
<td>41</td>
</tr>
<tr>
<td>5.8.1 Formación y oportunidades para el empleo</td>
<td>41</td>
</tr>
<tr>
<td>5.8.2 Servicios financieros para Mipymes</td>
<td>42</td>
</tr>
<tr>
<td>5.8.3 Turismo de patrimonio arquitectónico y cultura</td>
<td>42</td>
</tr>
<tr>
<td>5.8.4 Infraestructura vial</td>
<td>43</td>
</tr>
<tr>
<td>5.8.5 La infraestructura ambiental</td>
<td>46</td>
</tr>
<tr>
<td>5.8.6 Transporte</td>
<td>46</td>
</tr>
<tr>
<td>6. ESTRUCTURA Y DINÁMICA DE LOS SECTORES ECONOMICOS</td>
<td>47</td>
</tr>
<tr>
<td>6.1 Sectores Económicos</td>
<td>47</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 1:</td>
<td>Ubicación de Barrancas en el departamento de La Guajira</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------</td>
<td>--------------------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 2:</td>
<td>Distribución de la población.</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 3:</td>
<td>Población infantil con SISBEN</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 4:</td>
<td>Morbilidad municipio Barrancas</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 5:</td>
<td>Número de estudiantes por grado</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 6:</td>
<td>Información educación municipio de Barrancas</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 7:</td>
<td>Tasa de cobertura educación superior</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 8:</td>
<td>Cobertura servicios públicos y alcantarillado La Guajira</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 9:</td>
<td>Cobertura gas natural en el municipio de Barrancas</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 10:</td>
<td>Concentración de rancherías y capacidad de pozos de agua</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 11:</td>
<td>Diamante de competitividad sector turismo – Artesanía</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 12:</td>
<td>Diamante de competitividad sector agrícola</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 13:</td>
<td>Pirámide poblacional del Municipio de Barrancas</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 14:</td>
<td>PIB Departamento de La Guajira</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 15:</td>
<td>PIB per cápita, Departamento de La Guajira</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 16:</td>
<td>PIB por grandes ramas de actividad en La Guajira</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 17:</td>
<td>Incidencia de la pobreza</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 18:</td>
<td>Incidencia de la pobreza extrema</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 19:</td>
<td>Coeficiente GINI</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 20:</td>
<td>Incidencia de pobreza por IPM</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 21:</td>
<td>Necesidades básicas insatisfechas</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 22:</td>
<td>Tasa de desempleo</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 23:</td>
<td>Estado de las vías de Municipio</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 24:</td>
<td>Red vial del municipio de Barrancas</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 25:</td>
<td>Red carretera primaria y secundaria en La Guajira</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 26:</td>
<td>Producción agraria. Cultivos permanentes</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 27:</td>
<td>Circuitos económicos</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 28:</td>
<td>Cadena del sector Ovino caprina</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 29:</td>
<td>Cadena de valor artesanía wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 30:</td>
<td>Cadena de valor café</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 31:</td>
<td>Problemas y causas</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 32:</td>
<td>Mapa de actores</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 33:</td>
<td>Identificación y variables de cambio</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 34:</td>
<td>Análisis estructural</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 35:</td>
<td>Modelo causal</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 36:</td>
<td>Variables priorizadas para la construcción del Modelo Causal</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 37:</td>
<td>Tendencias globales</td>
</tr>
<tr>
<td>Gráfico 38:</td>
<td>Modelo de gestión</td>
</tr>
</tbody>
</table>
TABLA DE CUADROS

CUADRO 1: Caracterización Poblacional del municipio de Barrancas ......................... 16
CUADRO 2: Resguardos municipio Barrancas ............................................................ 17
CUADRO 3: Personas afiliadas al sistema general de seguridad social en salud - 2015... 18
CUADRO 4: Cobertura servicios públicos municipio de Barrancas ................................ 22
CUADRO 5: Sistemas de acueductos ..................................................................... 23
CUADRO 6: Pirámide poblacional municipio de Barrancas ........................................... 32
CUADRO 7: Población Económicamente Activa/Inactiva ............................................. 32
CUADRO 8: Empresas del Departamento La Guajira por organización jurídica ............ 35
CUADRO 9: Empresas del departamento La Guajira por actividad económica .......... 36
CUADRO 10: Infraestructura vial urbana de Barrancas .............................................. 43
CUADRO 11: Infraestructura vial rural de Barrancas .................................................. 44
CUADRO 12: Estado de las vías de Barrancas ............................................................ 44
CUADRO 13: Producción pecuaria municipio de Barrancas ........................................ 48
CUADRO 14: Censo bovino Barrancas .................................................................... 48
CUADRO 15: Estructura empresarial Barrancas ......................................................... 49
CUADRO 16: Bases de datos. Sistema de Información Territorial ................................ 50
CUADRO 17: Coordenadas modelo causal .................................................................. 63
CUADRO 18: Escenarios a partir de las variables de cambio e hipótesis causales ....... 64
CUADRO 19: Escenarios a partir de las variables de cambio e hipótesis causales ........ 65
CUADRO 20: Escenario de apuesta .......................................................................... 66
CUADRO 21: Objetivos DEL ................................................................................ 67
CUADRO 22: Interrelación DEL y Plan de Desarrollo Municipal ................................. 71
CUADRO 23: Mesa de concertación para el Desarrollo Económico Local ................. 73
INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Económico Local para el municipio de Barrancas La Guajira, es parte de un proceso iniciado y financiado por la Federación Canadiense de Municipalidades (FCM), realizado en el marco del programa Internacional, Comunidades Inclusivas y Sostenibles en América Latina (CISAL), en la línea de desarrollo económico local, como un instrumento flexible y adaptable para afrontar los desafíos de proyectar a los territorios desde la construcción colectiva de conocimiento en donde participan en calidad de actores los representantes de los sectores público, privado y social-comunitario.

Este proceso se inicia durante el segundo semestre 2016 con el propósito de identificar prioridades del territorio, trabajar de manera articulada con la institucionalidad, aunar esfuerzos, intereses y experiencias para descubrir, mejorar, gestionar e implementar procesos de desarrollo en el sistema productivo en un contexto de cambio, con desafíos asociados a buscar respuestas a las problemáticas de inclusión, superación de pobreza, preservar el medio natural y su biodiversidad y promover competitividad con prácticas socialmente responsables en la realidad del territorio.

El proceso metodológico ha sido diseñado a partir de una hoja de ruta que incluyen tres talleres construidos por medio de la participación de los actores públicos, privado y sociedad civil, y a partir de la vivencia y el procesamiento de la información se documenta la guía de contenido con los siguientes temas: Diagnóstico prospectivo del sistema económico local, Estructura y dinámica de los sectores económicos, Políticas y estrategias del Plan de Desarrollo Económico Local -DEL-, Propuesta específica del Plan de Desarrollo Económico Local, y Programas de Inversiones.

El plan DEL está proyectado a 10 años, se visualizan acciones de corto, mediano y largo plazo, esta línea de tiempo se convierte en un desafío basado en una estrategia consensuada entre los diferentes actores e instituciones, de manera que la alcaldía y la mesa de concertación adopten una dinámica continua de planeación-ejecución-evaluación que permitirá transformar el territorio en un escenario propicio para los negocios y de desarrollo humano integral. Sirve como un instrumento flexible y adaptable a las diversas realidades y facilita la toma de decisiones.

El plan DEL se destaca por estar vinculado con el plan de desarrollo municipal y sirve de complemento mas no los sustituye.

- Se enfoca a la construcción de riqueza social a partir del aprovechamiento competitivo del territorio, de ahí el interés de propiciar condiciones para el mejoramiento y la adquisición de capacidades en el capital humano, productivo e institucional.
- Se convierte en un instrumento que facilita la articulación de los sectores: público y privado, fundamentado en las relaciones de confianza y credibilidad entre ambos actores.
Plan DEL Barrancas

Propicia las alianzas público-privadas y competitividad territorial, donde la institucionalidad y entidades, unen intereses con productores y empresarios.

Fortalece el rol del gobierno local, mediante la promoción del desarrollo económico, donde la municipalidad lidera, conduce, facilita y apoya el proceso de diseño y ejecución del Plan DEL, a través de buenas prácticas de gobierno, desde la responsabilidad gubernamental genera condiciones para el empleo digno y decente.

Desde el consenso, el municipio avala el ejercicio democrático y participativo de la construcción DEL en un ambiente formal y legal. Lo que permitiría:

- Invertir en infraestructura básica y económica.
- Crear espacios públicos para la ubicación de empresas.
- Apoyar la generación de oportunidades para la inclusión de la población en una oferta educativa pertinente que responda a las necesidades del sistema productivo.
- Promover las iniciativas para mejorar los niveles de educación, formación y capacitación.
- Mejorar el costo y la calidad de los servicios públicos locales.
- Reducir los tiempos y costos de los trámites administrativos y legales.
- Participar activamente en el marketing del territorio para atraer nuevas inversiones y encadenar la producción local a los mercados.
- Incluir a las nuevas generaciones en la búsqueda de oportunidades en la apropiación del territorio, relevo generacional productivo e inclusión para el emprendimiento y empleabilidad local y regional.

En la facilitación y ejecución de este proceso Microempresas de Colombia por su experiencia y conocimiento ha servido como contratista independiente y ha prestado sus servicios para la creación autónoma del documento plan de desarrollo económico local del municipio de Barrancas.
1. ANTECEDENTES

En los territorios en desarrollo, hay cada vez más conciencia sobre la necesidad de formular e implementar estrategias de desarrollo económico en el nivel local (desarrollo económico local DEL). En el siglo anterior, se evidenció el fracaso de los enfoques tradicionales de las políticas industriales, estructurales y regionales debido a que la globalización tuvo y tiene consecuencias diferentes para cada territorio, debido a sus movimientos dinámicos y contradictorios.

En el escenario municipal, definidos como un espacio más cercano a los problemas pasan a tener un rol más protagónico como ámbito específico de desarrollo. Esta realidad requiere de la coordinación de actores y ámbitos de decisión. Porque ninguna instancia municipal, por poderosa e influyente que sea, está en capacidad de resolver las dificultades que preocupan a las comunidades en forma individual y aislada. De igual manera sucede con los actores que demandan apoyo y solución de los problemas, pues deben dirigirse a buscar recursos para afrontarlos. Solamente estrategias consensuadas, compartidas e integradas pueden alcanzar los objetivos DEL.

El enfoque DEL, se realiza desde acciones formuladas e implementadas con el involucramiento y la consulta con los actores público, privado y sociedad civil. Realiza un proceso basado en una evaluación interna de las potencialidades y problemas, donde incluye la toma de conciencia y la construcción de aprendizaje local.

Genera capacidad instalada y acuerdos que reflejan la voluntad del gobierno municipal para conducir actividades, articular la institucionalidad y gestiona fondos y recursos de manera direccionada a los sectores estratégicos orientados al desarrollo.

Desde el DEL se ponen en marcha procesos territoriales, como: La adopción de la dimensión socio - ambiental y urbano-regional como factores de desarrollo; la interpretación del ordenamiento territorial como un proceso de concertación social y político; la comprensión que el ordenamiento no se circunscribe solamente a los aspectos físico-territorial-urbano, sino que se extiende a las relaciones con inclusión social, tecnológica, innovación, valoración ambiental y económica de la población.

Desde el DEL se parte de la construcción de un perfil económico que desde el diagnóstico provea la línea base, para el diseño e implementación de una estrategia más integral de desarrollo orientada a promover actividades económicas que involucran un conjunto de eslabonamientos y “cadenas de valor” (Porter, 1991)

El desarrollo económico local puede definirse, por tanto, como señala la Organización Internacional del Trabajo – OIT-, como “un proceso de desarrollo participativo que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común a base de aprovechar los recursos y ventajas competitivas locales en el contexto
global, con el objetivo final de crear empleo decente y estimular la actividad económica” (Rodríguez-Pose, 2002).

No hay recetas fijas en la búsqueda del desarrollo económico local. Pero, en todo caso, cabe subrayar que la agenda de actuaciones concertadas entre el sector público, el sector empresarial y el conjunto de la sociedad civil son las que posibilitan la transformación competitiva e incluyente en el territorio.

2. JUSTIFICACION

El Plan de Desarrollo Económico Local – DEL, que se ha adelantado bajo una metodología participativa, busca servir como instrumento de apoyo al proceso de gestión pública en el municipio de Barrancas - La Guajira, en donde los actores de instituciones públicas, privadas y sociedad civil puedan utilizarlo como un principio orientador y de toma de decisiones en el desarrollo económico territorial. El trabajo se elabora para desencadenar un proceso de concertación y se justifica por las características que muestra en el ámbito de sostenibilidad ambiental, económica, social, cultural e institucional.

El enfoque del desarrollo económico local, busca difundir el desarrollo desde abajo y con los actores locales, tratando de endogenizar territorialmente las bases de sustentación del crecimiento económico y el empleo productivo.

Es importante señalar que el enfoque del desarrollo económico local no cuestiona la necesidad de atender a los equilibrios macroeconómicos, sino la simplificación que se hace de la compleja realidad mediante un cuadro general -macro- sin detallar los niveles microeconómico y mesoeconómico del desarrollo, con los actores económicos y sociales en los respectivos ámbitos territoriales donde éstos trabajan y viven. Igualmente, el desarrollo económico local no es únicamente una estrategia de aprovechamiento de los recursos endógenos, ya que se trata de aprovechar las oportunidades externas existentes.

Las estrategias de desarrollo económico local conciben el territorio como un agente de transformación social y no únicamente como simple espacio o soporte funcional. El territorio socialmente organizado y sus rasgos sociales, culturales e históricos propios, son aspectos muy importantes desde la perspectiva del desarrollo local. Igualmente, la sociedad local no se adapta de forma pasiva a los grandes procesos y transformaciones existentes, sino que despliega iniciativas propias, a partir de sus particularidades territoriales en los diferentes niveles, económico, político, social y cultural.

Se precisa, que en el nivel territorial existe un potencial de recursos (humanos, institucionales, económicos, culturales), lo que supone un potencial de desarrollo territorial. Para su identificación hay que disponer de la información suficiente sobre los aspectos más sustantivos del tejido empresarial tales como el censo de establecimientos o unidades productivas; su localización territorial; eslabonamientos productivos; mercado de trabajo.
Plan DEL Barrancas

local; grado de vinculación entre el sistema de formación de los recursos humanos y las necesidades productivas locales; instituciones de capacitación empresarial y tecnológica; sistema territorial de investigación y desarrollo para la innovación (I+D+i); inventario de recursos naturales y ambientales; estructura social y política local; tradición cultural local; organizaciones representativas de empresarios y trabajadores, entre otros aspectos relevantes.

Los poderes públicos locales deben concertar con los agentes empresariales privados, las instituciones y otras entidades las formas más adecuadas para facilitar la recopilación de la información a través de observatorios locales o sistemas territoriales de información. Los municipios que no emprendan estas actividades quedan condenados a distribuir las transferencias que reciban desde el nivel central, en lugar de situarse como agentes animadores del desarrollo productivo y de la generación de riqueza y empleo en sus ámbitos territoriales.

El Plan propone una serie de actuaciones que tratan de consolidar y garantizar los niveles de sostenibilidad, y planificación, con horizontes definidos de corto, mediano y largo plazo, que permitirá a través de la ejecución de proyectos productivos sostenibles, concertados con la población local y acordes con la vocación del territorio, generar mecanismos para diversificar la economía de los municipios, potenciando de esta manera su valor productivo actual y salvaguardando su potencial a futuro.

3. METODOLOGÍA

Para elaborar los Planes de Desarrollo Económico Local se tuvo como referente teórico principal, el enfoque de desarrollo económico local de Francisco Alburquerque y se complementó con los enfoques de teoría y mercado verde, así como de negocios y mercados inclusivos. La metodología a utilizada fue una combinación de la Metodología “Facilitación de Cadenas de Valor” de GIZ y la metodología “Participación y Acción para la Competitividad Local” (PACA) de MESOPARTHER, que se sustentan en procesos participativos de los involucrados claves.

Para el desarrollo del proceso en el municipio de Barrancas – La Guajira se realizó:

• Un proceso de construcción participativa de 25 personas en promedio que representan los sectores públicos, privado sociedad civil. Donde los protagonistas fueron las personas y entidades que viven, trabajan y efectúan emprendimientos y actividades de servicios institucionales en el territorio, a través de actividades que generaron consensos se construyó una base participativa que recaen en la relación sujeto-sujeto, el dialogo de saberes donde las partes enseñan y aprenden la transformación hacia el cambio.

• Una capacitación a los equipos técnicos locales sobre la metodología e instrumentos a utilizar y uniformar criterios acorde a la realidad del contexto local. Esta capacitación se llevó a cabo durante todo el proceso con el facilitador local – Alfonso
Javier Molina, en el municipio de Barrancas, en donde además se precisó los aspectos a trabajar en el documento final para el Desarrollo de los Planes de Desarrollo Económico.

- Un mapeo de actores clave de los municipios (productivos y empresariales) antes de llevar a cabo los talleres participativos.
- Se planificó cada taller elaborando una guía metodológica con la participación de los equipos locales, en interacción con la coordinación Local.
- Se efectuaron las convocatorias a los talleres con anticipación a través de las autoridades locales (municipalidades) y actores privados y con llamadas personalizadas para invitar a cada uno de los actores a cada taller.

Se desarrollaron 3 talleres participativos por municipalidad:

- **Octubre 26 de 2016.** Con una asistencia de 18 personas. Ejercicio de validación del diagnóstico local como punto de partida para conocer la información cuantitativa y cualitativa que inciden en las relaciones sociales y productivas del territorio.
- **El segundo taller,** 22 de noviembre de 2016, con 23 asistentes, se desarrolla la propuesta estratégica con ejes estructuradores del plan, la prospectiva competitiva y la visión de territorio.
- **El tercer taller,** enero 25 de 2017. Con 34 asistentes, se define el modelo de gestión de monitoreo, evaluación y rendición de cuentas del plan.

### 4. MARCO LEGAL

Al abordar el ejercicio desde el ordenamiento jurídico del Municipio de Barrancas - La Guajira, encontramos los siguientes referentes tenidos en cuenta para la construcción del plan DEL:

- **Constitución Nacional de 1991. Artículo 339.** Establece que habrá un Plan Nacional de Desarrollo –PND–, donde de manera general fija los propósitos, objetivos nacionales las metas, inversiones y prioridades de la acción estatal de corto, mediano y largo plazo, así como las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental adoptadas por el Gobierno.
- **Ley 152 de 1994.** Ley Orgánica del Plan de Desarrollo. Reúne el propósito de gobierno donde materializa un plan de inversión, que debe garantizar coherencia y complementariedad entre la Nación y las entidades territoriales, y demanda la existencia de bancos de programas y de proyectos.
- **Ley 388 de 1997, Plan de Ordenamiento Territorial,** contempla la armonización en el territorio de las actividades de los sectores productivos (minero-energético,
agropecuario, infraestructura, turístico e industrial), en relación con los usos y ocupación del territorio, así como articular los diferentes planes de desarrollo sectoriales, buscando su adecuada localización y articulación con los determinantes ambientales, donde está vigente el documento de esquema de ordenamiento territorial, mediante el acuerdo No. 10 de noviembre 6 del 2000.

En el caso específico, el DEL generó unas interrelaciones estratégicas con el Plan de Desarrollo Municipal 2016 - 2019, “Barrancas productiva y sostenible”. Especialmente en las líneas concordantes con el plan DEL como son:

- Motor Social
- Motor Competitivo
- Motor Sostenible
- Motor Buen gobierno

En la estructura administrativa municipal para la coordinación de actividades DEL, se realiza a través de la secretaría de desarrollo económico, turismo y medio ambiente - quien trabaja como Mesa de Concertación para el DEL.

Desde el enfoque de la importancia de la descentralización territorial y la construcción del plan de desarrollo económico local -DEL- como herramienta de apoyo al proceso de gestión pública, es necesario formalizar su sostenibilidad técnica y jurídico por medio de un acuerdo municipal o un acto administrativo, donde se adopte como un instrumento de política pública local.

5. DIAGNOSTICO PROSPECTIVO DEL SISTEMA ECONOMICO LOCAL

Dentro del ejercicio de auto-reflexión y auto-critica como punto de partida de los talleres, se realizó un análisis de las prácticas diversas que afectan el territorio en el aspecto económico, con el fin de elaborar el diagnóstico participativo y conocer la gobernanza en el mismo. El DEL tiene un enfoque endógeno, con una serie de indicadores que son estratégicos, pero no se incluyen en la descripción del documento, los cuales con mayor detalle están en el plan de desarrollo del municipio, esquema de ordenamiento territorial, plan de desarrollo departamental, y otros documentos disponibles que contienen en mayor detalle la información de estadística económica y social del municipio; para efectos del presente documento, se hace mayor énfasis en algunas variables que fueron identificadas con los distintos actores participantes.

5.1 Información del municipio de Barrancas La Guajira

5.1.1 Ubicación

La Guajira (Wajiira) se ubica en el norte de Colombia, está conformada por 15 municipios y se divide tradicionalmente en tres zonas, la baja, la media y la
alta. El municipio de Barrancas, está en la media guajira, se ubica en el flanco y piedemonte norte de la Sierra Nevada de Santa Marta y los valles alto y medio del río Ranchería, también conocido como provincia de Padilla, en donde existe la mayoría de la población del departamento.

El municipio de Barrancas está ubicado al sur del departamento de La Guajira en la región Caribe, a 101 kilómetros de Riohacha, la ciudad capital. El municipio se encuentra ubicado entre las coordenadas de 10º57’21” de Latitud Norte, 72º47’31”. Oeste.

Gráfico 1: Ubicación de Barrancas en el departamento de La Guajira

Limita al norte con el municipio de Hatonuevo, al oriente con la República Bolivariana de Venezuela, por el occidente con los municipios de Riohacha y Fonseca, y al sur con el municipio de Fonseca.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Extensión Total</th>
<th>Extensión Urbana</th>
<th>Extensión Rural</th>
<th>Altitud cabecera</th>
<th>Temperatura</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>742 km.</td>
<td>72 km.</td>
<td>670 km.</td>
<td>40 m.s.n.m.</td>
<td>40º</td>
</tr>
</tbody>
</table>

El clima de Barrancas es seco con excepción de algunos sectores sub húmedos en la Serranía de Perijá y ciertas zonas húmedas situadas en la parte media oriental de la Sierra Nevada de Santa Marta. La temperatura promedio es de 28ºC con elevaciones hasta de 40ºC.

La topografía del municipio presenta zonas quebradas, valles estrechos en la parte alta de la Sierra Nevada de Santa Marta, montañas bajas en los sectores
inmediatamente inferiores a los macizos y alturas de 1.700 m.s.n.m. En la Serranía del Perijá. Igualmente se presentan terrazas de superficies planas o ligeramente planas en ambos lados del río Ranchería y sus afluentes, a una altura que oscila entre 100 y 250 m.s.n.m. También puede observarse valles amplios y aliviados, a la orilla de los ríos y quebradas que descienden de la Sierra del Perijá.

La principal fuente hídrica en Barrancas la constituye el río Ranchería, que nace en la Sierra Nevada de Santa Marta a 3.875 m.s.n.m. y recorre 223 kilómetros desde su nacimiento hasta su desembocadura en el Mar Caribe, atravesando los municipios de San Juan del Cesar, Distracción, Fonseca, Barrancas, Hatonuevo, Albania, en la baja La Guajira, y Manaure, Maicao y Riohacha en la media. Recibe afluentes como riachuelos y arroyos de corrientes continuas e intermitentes, entre los cuales se destacan los arroyos Montaña, Arenosa, Prieto y Masato y al norte del mismo poblado: Iguaraín, Los Lazos, Aguas Blancas, Cerrejón, La Trampa y Pozo Hondo, entre otros.

Actualmente este río y sus afluentes, como consecuencia de la sequía, el calentamiento global y la explotación minera, han disminuido de manera sustancial sus cauces al punto que corren el riesgo de desaparecer.

En la Cuenca del Río Ranchería, el río Ranchería es el más importante, por ofrecer las mayores posibilidades de adecuación de tierras para el desarrollo agropecuario. La importancia económica y social de este río se despliega especialmente en su cuenca media, por el número de familias beneficiadas, predios irrigados, entre otros.

La precipitación anual oscila en un rango de 728 a 900 mm² – milímetros por metro cuadrado\(^1\)

El régimen de lluvia es bimodal con dos tipos de mayores de lluvia (abril-junio y septiembre-diciembre), alternado con dos de menores de lluvia (diciembre-marzo y julio-agosto). Aunque con los cambios climáticos, el comportamiento de la naturaleza, presenta una serie de desequilibrios.

Teniendo en cuenta que el municipio de Barrancas se ubica en el marco de las formaciones geológicas que constituyen la Sierra Nevada de Santa Marta y los valles del río Ranchería, su terreno se caracteriza por la presencia de rocas, calizas, arcilosas y capas de carbón bituminoso y erosión y sedimentación de los materiales no compactos y la formación de terrazas y abanicos en los valles de los ríos Cesar y Ranchería, entre otros, con unas diferencias geológicas y edades tan relativas, que datan de las eras del paleozoico, jura triásico, cretáceo, terciario y cuaternario.

---

\(^1\) Ecosistemas Secos de La Guajira Colombiana, Corpoguajira.
La región está formada por tres unidades morfo estructurales que corresponden a la Sierra Nevada de Santa Marta, la Serranía del Perijá y las tierras bajas aluviales.

Las formaciones geológicas presentes en el área, son muy variadas y han sufrido una evolución compleja. Los relieves de montañas y serranías se encuentran labrados principalmente en rocas cristalinas y metamórficas. Las tierras bajas aluviales están formadas por una serie de abanicos y terrazas que, probablemente, corresponden a sedimentos pleistocénicos. La influencia marina, especialmente en la Serranía del Perijá, ha tenido gran importancia en los fenómenos geomorfológicos, lo mismo que la tectónica y los procesos de erosión continental que han sido muy activos en condiciones climáticas alternativamente más secas que las actuales.

5.1.2 Aspectos demográficos

En 1985 Barrancas tenía una población algo superior a los 15.000 habitantes, que representaba el 5.6% de la población departamental, de los cuales cerca del 60% era rural. En el Censo de 1993 su población fue de 27.000 habitantes (55% rural) y en 2001 llegó a los 34.173 (incluyendo al municipio de Hatonuevo, que en los anteriores censos hacía parte de Barrancas).

Las explotaciones mineras iniciadas a principios de la década del 80, generaron expectativas laborales en algunos sectores de la población costeña y del interior del país, lo que originó un flujo migratorio hacia Barrancas en las dos décadas siguientes. Durante el período 1985 - 2001, la tasa de crecimiento poblacional en Barrancas - Hatonuevo fue en promedio del 5,3% anual, frente al 4,5% para La Guajira, 3,1% para Colombia.

Este crecimiento se refleja en la evolución poblacional del municipio, al que llegaron personas de diversos orígenes étnicos y costumbres, a una población que fue hasta hace pocos años muy homogénea en apellidos y rasgos fenotípicos. Este fenómeno es una consecuencia directa de la emigración que ha inducido la explotación del carbón con sus expectativas de empleo, y el mejoramiento de la infraestructura social.²

Barrancas está categorizado como un municipio de categoría sexta y se encuentra conformado por veintiocho (28) barrios, seis (6) corregimientos: Papayal, Oreganal, Guayacanal, Carretalito, San Pedro y Pozo Hondo; cuatro (4) reasentamientos: Roche, Patilla, Chancleta y Las Casitas; cinco (5) resguardos indígenas Wayúu: San Francisco, Provincial, Trupío Gacho, Cerrodeo y Zaíno, con sus respectivas comunidades y diez (10)

---

² Fuente: Plan de Desarrollo del municipio de Barrancas 2016-2019
asentamientos: Tamaquito uno, Tamaquito dos, Barrancón, Jamiche, Campo Alegre, Guajirero, La Granjita, La Granja, Nuevo Espinal y Rincón del Cerezo.

Actualmente, según las proyecciones poblacionales del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el municipio de Barrancas tiene 34.619 habitantes, equivalente al 3.6% de la población departamental.

En la cabecera se encuentran 17.585, representando al 50,8% y en la zona rural 17.034, equivalente al 49,2%.

De la población total, 17.231 habitantes son hombres y 17.388 son mujeres.

**CUADRO 1: Caracterización Poblacional del municipio de Barrancas**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Descripción</th>
<th>Tamaño</th>
<th>Participación</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Población Estimada 2016</td>
<td>34.619</td>
<td>100 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Población urbana</td>
<td>17.586</td>
<td>50,8 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Población Rural</td>
<td>17.033</td>
<td>49,2 %</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Distribución por sexo</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Hombres</td>
<td>17.389</td>
<td>50,2 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Mujeres</td>
<td>17.23</td>
<td>49,8 %</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*Fuente: DANE, 2005*

Al confrontar los datos poblacionales de los años 2005-2015, se aprecia que la población urbana y rural ha crecido a un nivel homogéneo, al igual que la distribución por sexo. Barrancas es la sexta población más significativa del departamento de La Guajira.

El municipio de Barrancas tiene cinco resguardos El zaino, Provincial, San Francisco, Cerrodeo, Trupiogacho de la etnia wayuu. Tiene una población indígena de 8.450 personas equivalentes al 24% de la población y 2.041 negro, mulato y afro, lo que equivale al 6%.
### Gráfico 2: Distribución de la población

![Mapa de población](image)

Fuente: DANE, 2015

### CUADRO 2: Resguardos municipio Barrancas

<table>
<thead>
<tr>
<th>It</th>
<th>Resguardo</th>
<th>Municipio</th>
<th>Grupo étnico</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Alta y Media Guajira</td>
<td>Uribia, Manaure, Maicao</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Rioacha, Albania</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Las Delicias</td>
<td>Rioacha</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Monte Harmon</td>
<td>Rioacha</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Perratpu (Boca de Camarones)</td>
<td>Rioacha</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Mañature</td>
<td>Rioacha</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Soldado Párate Bien</td>
<td>Rioacha</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Unapuchon</td>
<td>Rioacha</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>Okochi</td>
<td>Maicao</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>Cuatro de noviembre</td>
<td>Albania</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>Potrerito</td>
<td>Distracción</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>Calicemapa</td>
<td>Distracción</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>Mayabangloma</td>
<td>Fonseca</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>El zaino</td>
<td>Barrancas</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>Provincial</td>
<td>Barrancas</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>San Francisco</td>
<td>Barrancas</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>Cerrodeó</td>
<td>Barrancas</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>Truplogacho</td>
<td>Barrancas</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>Lomamato</td>
<td>Hatonuevo</td>
<td>Wayuu</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>El Cerro</td>
<td>Hatonuevo</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Kogui Malayo - Arhuaco</td>
<td>Dibulla-San Juan-Rioacha</td>
<td>Kogui-Wiwa-Arhuaco</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Censo de Etnias. DANE 2005
5.1.3 Salud

El 2,44% de los habitantes son régimen contributivo y en el régimen subsidiado cubre el 52,69% de la población. Ver cuadro 3.

CUADRO 3: Personas afiliadas al sistema general de seguridad social en salud - 2015

<table>
<thead>
<tr>
<th>Área</th>
<th>Población DANE</th>
<th>Contributivo</th>
<th>En Excepción</th>
<th>Subsidiado</th>
<th>Total asegurado</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Albania</td>
<td>26.606</td>
<td>8.642</td>
<td></td>
<td></td>
<td>16.243</td>
</tr>
<tr>
<td>Barrancas</td>
<td>34.619</td>
<td>7.770</td>
<td></td>
<td>18.243</td>
<td>24.991</td>
</tr>
<tr>
<td>Dibulla</td>
<td>32.983</td>
<td>910</td>
<td></td>
<td>28.808</td>
<td>30.062</td>
</tr>
<tr>
<td>Distanción</td>
<td>15.790</td>
<td>559</td>
<td></td>
<td>7.722</td>
<td>8.425</td>
</tr>
<tr>
<td>El Molino</td>
<td>8.728</td>
<td>488</td>
<td></td>
<td>5.992</td>
<td>6.566</td>
</tr>
<tr>
<td>Fonceca</td>
<td>33.254</td>
<td>10.595</td>
<td></td>
<td>22.731</td>
<td>33.831</td>
</tr>
<tr>
<td>Heto Nuevo</td>
<td>24.916</td>
<td>4.016</td>
<td></td>
<td>10.646</td>
<td>14.811</td>
</tr>
<tr>
<td>La Jagua Del Pilar</td>
<td>3.213</td>
<td>29</td>
<td>1.785</td>
<td>1.836</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Maicao</td>
<td>157.054</td>
<td>25.272</td>
<td></td>
<td>157.167</td>
<td>185.283</td>
</tr>
<tr>
<td>Manaure</td>
<td>103.961</td>
<td>920</td>
<td></td>
<td>53.702</td>
<td>55.281</td>
</tr>
<tr>
<td>Riohacha</td>
<td>250.492</td>
<td>62.330</td>
<td></td>
<td>187.200</td>
<td>252.864</td>
</tr>
<tr>
<td>San Juan Del Cesar</td>
<td>37.327</td>
<td>11.634</td>
<td>614</td>
<td>31.280</td>
<td>43.528</td>
</tr>
<tr>
<td>Uribia</td>
<td>174.287</td>
<td>3.939</td>
<td></td>
<td>140.647</td>
<td>145.507</td>
</tr>
<tr>
<td>Urumita</td>
<td>17.910</td>
<td>1.655</td>
<td></td>
<td>9.619</td>
<td>8.730</td>
</tr>
<tr>
<td>Villanueva</td>
<td>27.657</td>
<td>4.748</td>
<td></td>
<td>17.804</td>
<td>22.957</td>
</tr>
<tr>
<td>TOTAL</td>
<td>957.797</td>
<td>143.508</td>
<td></td>
<td>706.957</td>
<td>861.234</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: SISPRO - Datos con corte a 19 de Febrero de 2015 y DANE

Una de las mayores preocupaciones del departamento y problemáticas que han sido de conocimiento mundial y que en el orden nacional ha generado todo tipo de comentarios y acciones es el tema de la mortalidad infantil en la población indígena. Si bien es cierto, la población a nivel departamental tiene cobertura a través del plan SISBEN, las cifras suministradas en la gobernación, muestran la preocupante situación de la población infantil indígena de La Guajira.

Tanto los municipios en los planes de desarrollo municipal y la gobernación en el plan de Desarrollo Departamental proponen aumentar la cobertura en afiliación al régimen subsidiado de seguridad social en salud y realizar inversiones para mejorar la calidad de los servicios de la salud pública y prestación de los servicios a la población pobre no afiliada al régimen subsidiado.

De acuerdo con la tabla y las cifras suministradas por las entidades y autoridades en salud a nivel nacional durante el 2011 la tasa de mortalidad Infantil de Uribía estuvo en 53.81%, Manaure en el 54.26%, Albania en el 31.67%, Maicao en el 28.99% y Barrancas 26.81%, todos estos municipios con alta concentración de población indígena, y sin tener en cuenta los subregistros.
El municipio actualmente cuenta con una oferta de 980 niños en Centros Desarrollo Infantil (CDI), y 1.245 niños con atención en modalidad familiar, cubriendo la demanda del total de la población categorizada para el beneficio según las fuentes del SISBEN municipal.

Las muertes de menores de cinco (5) años por enfermedades diarreicas agudas (EDA) y respiratorias agudas (ERA) permiten apreciar las consecuencias de la exposición a un medio ambiente insalubre. Ver grafica 4.

Fuente: Secretaria de salud municipal 2015
5.1.4 Educación

El municipio de Barrancas, La Guajira, hoy es una entidad territorial no certificada, que cuenta con 8 establecimientos educativos oficiales, de los cuales 5 son Instituciones educativas que ofrecen servicios desde preescolar hasta undécimo grado y 3 son centros educativos ofreciendo servicios desde preescolar hasta noveno grado; atendiendo 6.885 estudiantes, en edades entre los 5 y 17 años.

También se tienen 3 establecimientos del orden no oficial, que ofrecen los niveles de preescolar, básica primaria, secundaria y media; atendiendo una población de 581 estudiantes.

Gráfico 5: Número de estudiantes por grado

![Gráfico de la tasa de cobertura bruta](image)

Fuente: Plan de desarrollo Barrancas 2015 – 2019

La tasa de cobertura bruta es la relación entre el número de estudiantes matriculados en un nivel educativo respecto a la población en edad teórica para cursarlo.

Indica la capacidad que tiene el sistema educativo para atender la demanda social en educación sin importar la edad en un nivel educativo específico.

Una elevada tasa de cobertura bruta es signo de un alto grado de participación de la población en el sistema educativo. El objetivo de todo sistema educativo es lograr una tasa bruta de matrícula igual al 100%, lo cual indicaría que el país tiene la capacidad suficiente para atender a toda su población en edad escolar.

A continuación se muestran la tasa de cobertura bruta del municipio de Barrancas para 2015, en los niveles de Educación preescolar, primaria, secundaria y media:
Gráfico 6: Información educación municipio de Barrancas

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nivel</th>
<th>Porcentaje</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Preescolar</td>
<td>95%</td>
</tr>
<tr>
<td>Primaria</td>
<td>85%</td>
</tr>
<tr>
<td>Secundaria</td>
<td>80%</td>
</tr>
<tr>
<td>Media</td>
<td>43%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del plan de desarrollo 2016 - 2019

Gráfico 7: Tasa de cobertura educación superior

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nivel</th>
<th>Porcentaje</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>La Guaiira</td>
<td>20%</td>
</tr>
<tr>
<td>Nacional</td>
<td>46%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Plan de desarrollo Municipal 2015-2019 – Barrancas productiva y sostenible

5.1.5 Servicios públicos

La clasificación del índice de riesgo de la calidad del agua (IRCA) departamental para el 2013 fue de riesgo medio (IRCA 16,59), presentándose en el área urbana un IRCA de 16,59% (riesgo medio) y para el área rural un IRCA 42% (riesgo alto) según SIVICAP³.

El déficit de cobertura de acueducto del área urbana es del 3,2%, asciende a 110 viviendas⁴.

³ Sistema de Vigilancia de la Calidad del Agua Potable
⁴ PDM 2016-2019.
Gráfico 8: Cobertura servicios públicos y alcantarillado La Guajira

<table>
<thead>
<tr>
<th>Operador</th>
<th>N°</th>
<th>Municipio</th>
<th>Población Urbana (Hab.)</th>
<th>Suscriptores potenciales</th>
<th>Suscriptores acuífero</th>
<th>Cobertura Acuífero</th>
<th>Continuidad Acuífero</th>
<th>Calidad Agua Pnb.</th>
<th>Suscriptores alcantarillado</th>
<th>Cobertura de Alcantarillado</th>
<th>Tratamiento Agua Residua.</th>
<th>Cobertura Micromanometría</th>
<th>Porcentaje de Reciclado</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1</td>
<td>11</td>
<td>Riohacha</td>
<td>178.162</td>
<td>32.199</td>
<td>18.115</td>
<td>56.3</td>
<td>10.1</td>
<td>Bajo</td>
<td>15.603</td>
<td>48.5</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>10.1</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>Maicao</td>
<td>97.109</td>
<td>22.920</td>
<td>17.992</td>
<td>78.5</td>
<td>2.3</td>
<td>Bajo</td>
<td>8.801</td>
<td>38.4</td>
<td>30.0</td>
<td>32.6</td>
<td>24.5</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>Barrancas</td>
<td>15.247</td>
<td>4.589</td>
<td>3.460</td>
<td>75.4</td>
<td>11.3</td>
<td>Medio</td>
<td>3.166</td>
<td>69.0</td>
<td>61.0</td>
<td>5.0</td>
<td>38.6</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>4</td>
<td>Distracción</td>
<td>4.668</td>
<td>1.687</td>
<td>1.400</td>
<td>83.0</td>
<td>23.0</td>
<td>Medio</td>
<td>960</td>
<td>56.9</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>7.0</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>5</td>
<td>El Molino</td>
<td>5.711</td>
<td>1.252</td>
<td>1.152</td>
<td>92.0</td>
<td>9.5</td>
<td>Medio</td>
<td>714</td>
<td>57.0</td>
<td>57.4</td>
<td>4.5</td>
<td>34.3</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>6</td>
<td>Fosquea</td>
<td>19.840</td>
<td>5.897</td>
<td>4.281</td>
<td>72.6</td>
<td>11.7</td>
<td>Medio</td>
<td>3.408</td>
<td>57.8</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>28.2</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>7</td>
<td>Hatonuevo</td>
<td>11.285</td>
<td>2.812</td>
<td>2.536</td>
<td>90.2</td>
<td>3.5</td>
<td>Medio</td>
<td>2.199</td>
<td>78.2</td>
<td>69.0</td>
<td>8.8</td>
<td>9.3</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>12</td>
<td>San Juan del</td>
<td>22.643</td>
<td>5.421</td>
<td>5.150</td>
<td>95.0</td>
<td>12.6</td>
<td>Sin Riesgo</td>
<td>4.201</td>
<td>77.5</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>29.3</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>15</td>
<td>Villamusa</td>
<td>18.836</td>
<td>4.724</td>
<td>4.119</td>
<td>87.2</td>
<td>16.5</td>
<td>Bajo</td>
<td>3.491</td>
<td>73.9</td>
<td>60.0</td>
<td>17.7</td>
<td>37.7</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>10</td>
<td>Manaure</td>
<td>12.423</td>
<td>3.082</td>
<td>2.234</td>
<td>72.5</td>
<td>0.0</td>
<td>Bajo</td>
<td>993</td>
<td>32.2</td>
<td>70.0</td>
<td>22.4</td>
<td>25.0</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>13</td>
<td>Urbina</td>
<td>10.080</td>
<td>2.137</td>
<td>1.535</td>
<td>71.8</td>
<td>2.0</td>
<td>Sin Riesgo</td>
<td>555</td>
<td>26.0</td>
<td>60.0</td>
<td>0</td>
<td>15.0</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>3</td>
<td>Dibulla</td>
<td>4.286</td>
<td>952</td>
<td>814</td>
<td>85.5</td>
<td>5.0</td>
<td>Alto</td>
<td>741</td>
<td>77.8</td>
<td>30.0</td>
<td>0</td>
<td>15.0</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>1</td>
<td>Alhama</td>
<td>11.962</td>
<td>11.962</td>
<td>1.700</td>
<td>100.0</td>
<td>9.4</td>
<td>Sin Riesgo</td>
<td>1.700</td>
<td>100.0</td>
<td>80.0</td>
<td>2.8</td>
<td>27.0</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>8</td>
<td>La Jagua del</td>
<td>2.121</td>
<td>2.121</td>
<td>370</td>
<td>100.0</td>
<td>24.0</td>
<td>Alto</td>
<td>370</td>
<td>100.0</td>
<td>80.0</td>
<td>27.0</td>
<td>70.0</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>14</td>
<td>Urumita</td>
<td>8.842</td>
<td>8.842</td>
<td>1.600</td>
<td>100.0</td>
<td>12.0</td>
<td>Alto</td>
<td>1.600</td>
<td>95.0</td>
<td>70.0</td>
<td>0</td>
<td>10.0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Gobernación de La Guajira – 2013

Los indicadores presentan que la calidad del agua en Barrancas está en clasificación medio y la cobertura alcantarillado 75.4%, continuidad acueducto 11.3 horas/día, calidad de agua medio, presenta deficiencia en el servicio y no apta para el consumo humano.

CUADRO 4: Cobertura servicios públicos municipio de Barrancas

<table>
<thead>
<tr>
<th>Año</th>
<th>Suscriptores acuífero</th>
<th>Suscriptores alcantarillado</th>
<th>Suscriptores asiego</th>
<th>% Predio urbanos</th>
<th>Números de predios rural</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2011</td>
<td>3755</td>
<td>3647</td>
<td>3000</td>
<td>5690</td>
<td>1012</td>
</tr>
<tr>
<td>2012</td>
<td>3800</td>
<td>3836</td>
<td>3026</td>
<td>5695</td>
<td>1012</td>
</tr>
<tr>
<td>2013</td>
<td>3632</td>
<td>3006</td>
<td>3172</td>
<td>5754</td>
<td>1012</td>
</tr>
<tr>
<td>2014</td>
<td>3831</td>
<td>3908</td>
<td>4650</td>
<td>5944</td>
<td>1112</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: PDM 2016-2019 Pag.141
Gráfico 9: Cobertura gas natural en el municipio de Barrancas

Cuadro 5: Sistemas de acueductos

<table>
<thead>
<tr>
<th>Municipio</th>
<th>Fuente</th>
<th>Tipo captación</th>
<th>Sistema de Tratamiento</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Barrancas</td>
<td>Río ranchería</td>
<td>Bocatoma lateral</td>
<td>PTAP Metesusto</td>
</tr>
<tr>
<td>Fonseca</td>
<td>Río rancherías</td>
<td>Bocatoma lateral</td>
<td>PTAP El pozo</td>
</tr>
<tr>
<td>Hatonuevo</td>
<td>Río rancherías</td>
<td>Bocatoma lateral</td>
<td>PTAP Corral de la piedra</td>
</tr>
<tr>
<td>Hatonuevo</td>
<td>Manantial el pozo</td>
<td>Succión de bombeo</td>
<td>PTAP El pozo</td>
</tr>
<tr>
<td>San juan del cesar</td>
<td>Río san juan</td>
<td>Bocatoma lateral</td>
<td>PTAP Corral de la piedra</td>
</tr>
<tr>
<td>Distracción</td>
<td>Río rancherías</td>
<td>Bocatoma lateral</td>
<td>PTAP Paso ancho</td>
</tr>
<tr>
<td>El molino</td>
<td>Río el molino</td>
<td>Bocatoma lateral</td>
<td>PTAP El molino</td>
</tr>
<tr>
<td>Villanueva</td>
<td>Río Villanueva</td>
<td>Bocatoma lateral y del fondo</td>
<td>PTAP Villanueva</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Plan de Desarrollo Departamental – 2016-2019

Gráfico 10: Concentración de rancherías y capacidad de pozos de agua

Fuente: DANE- 2013
Se evidencia que la concentración de las rancherías igual que los pozos de agua, se encuentran en la baja y alta guajira.

La energía de acuerdo con el ranking municipal de La Guajira, la cobertura en energía es mayor al 90%, excepto en Manaure (82,69%). Los municipios con mayor cobertura son: Albania (99,41%), El Molino (99,16%) y La Jagua del Pilar (99,04%). A nivel nacional, en cuanto a las coberturas en cabecera municipal, Albania (43), El Molino (67), La Jagua del Pilar (79) y Dibulla (85) se encuentran dentro de las cien primeras posiciones.

La prestación del servicio presenta deficiencias y los cortes de luz son permanentes en esta región, es deficiente la generación a través de energías alternativas, lo cual podría aliviar las condiciones del servicio.

La Cobertura de gas natural en el municipio de Barrancas es del 63.6%5

5.2 Rol del gobierno municipal en el DEL

El municipio de Barrancas a través del alcalde y su equipo de gobierno, en especial desde la secretaría de planeación, asumen un papel activo como agentes animadores del desarrollo local, como integradores de la oferta de servicios de las entidades e instituciones públicas, privadas y sociedad civil, donde se convierten en facilitadores del dialogo, comunicación e interés para la construcción de tejido social, empresarial y productivo, desde la búsqueda de variables de cambio que potencian y desarrollan el territorio desde lo endógeno, con emprendimiento y fortalecimiento de los proceso con organizaciones, empresas y empresarios que actúan en distintos roles desde interés afines, diferentes y opuestos.

5.3 Ventajas comparativas y competitivas

Barrancas es un municipio que no cuenta con medianas y grandes empresas de industria y de servicios que permita tener una base productiva y diversificada generadora de alto valor agregado, por el contrario la dinámica económica está supeditada a la actividad minera de carbón, principalmente, y las finanzas públicas, dependen fundamentalmente de las transferencias de la nación por concepto de regalías mineras.

La estructura del municipio es microempresaria, donde el comercio es el más representativo, donde los empresarios aún carecen de una oferta de servicios adecuada para la formalización y fortalecimiento de las empresas; y otros ejercen las actividades económicas de manera informal, sin cumplir con las normas mínimas para garantizar la tranquilidad de los consumidores de productos y servicios.

5 Gases de La Guajira S.A E.S.P, Año 2016
En el estudio de perfil económico adelantado por CISAL⁶, los municipios de Barrancas, Albania y Hatonuevo, desde la década de 1980, el desarrollo del territorio ha estado alrededor del empleo ofrecido por la operación de Cerrejón, pero con limitados encadenamientos productivos. En este corredor se identifica las actividades agrícolas, pecuarias y de turismo como uno de los pilares potenciales de desarrollo.

En los hallazgos del taller de validación del diagnóstico se obtuvo que la baja diversificación económica y asociatividad local, incide de la poca articulación productiva y de servicios de la empresa local con la gran minería, lo que se traduce en pérdida de competitividad local debido al:

- Poco desarrollo y fortalecimiento de proveedores locales
- Escaso acceso a las oportunidades de negocios con la empresa el Cerrejón

Una de las reflexiones contempladas en el estudio de perfil económico está relacionada con “la calidad y disponibilidad de los productos y servicios ofrecidos por la comunidad no cumplen los estándares establecidos por la empresa minera, lo que genera desconfianza y desinterés de la comunidad hacia dicha empresa”

Pérdida de oportunidades para el fortalecimiento de los eslabones débiles de la cadena mediante programas y proyectos para el apadrinamiento empresarial con estándares de responsabilidad social corporativa.

5.4 Posición competitiva

El término de competitividad expuesto en esta presentación corresponde al desarrollado en la década de 1980 por Michael Porter⁷. Si bien este concepto es de gran amplitud y presenta un sin número de definiciones según el contexto en el cual se presente, en forma simplificada se puede precisar que es un instrumento que permite analizar las fuentes de competitividad, la calidad del ambiente para los negocios y cómo mejorar la posición competitiva en el territorio.

Con el diamante de Porter se analizó las fortalezas y debilidades de la economía del municipio de Barrancas a través de los factores básicos y avanzados, las industrias relacionadas y de apoyo, las condiciones de la demanda, la intensidad de la rivalidad, así como las políticas de promoción por el estado

---


A partir de los talleres realizados con los actores de desarrollo local se identificaron las cadenas estratégicas del sistema productivo de ovinos, caprinos, café y artesanías como las más representativas por empleos generados e ingresos, por la dinámica de la economía local y las potencialidades para generar valor agregado.

Después de haber elaborado un inventario disponibles en el municipio de Barrancas permitió visibilizar el sector agropecuario, el turismo y la artesanía como dinamizadores de la economía local, siendo el café, el más significativo en la medida que impacta a familias productoras y genera empleos. Ya que se ha convertido en una segunda fuente de ingresos donde articula pequeños productores por medio de un canal institucional como es el comité de cafeteros de la región.

Si bien se han contado con unos ejes de política pública, tal como reconocen los actores de desarrollo económico local, la falta de concertación y articulación institucional, la ausencia de asociatividad empresarial y los conflictos entre comunidades han debilitado el tejido social y productivo del territorio. Por eso los actores evidencian motivación e interés para construir una estrategia unificada y de consenso para el DEL donde se aprovechen las cadenas priorizadas por los actores DEL para promover la competitividad del territorio.

**5.4.1 Condiciones de los factores**

El municipio cuenta con una diversidad de recursos agropecuarios, ambientales, naturales, zonas agroecológicas, y espacios etnos culturales, para generar una oferta diversa en el sistema productivo local.

A nivel del municipio, en los talleres, la priorización de los actores DEL fue el sector agropecuario en especial la producción de café y ovino caprino.

Barrancas, hace parte del corredor común agrícola y pecuario de la parte sur del departamento de La Guajira, en donde también participan los municipios de Hatonuevo, Fonseca, Distracción, San Juan, El Molino, Villanueva, Urumita y La Jagua. La cercanía de estos centros poblados, la homogeneidad y riqueza cultural a través de la música vallenata y otras tradiciones, el compartir la cuenca del Río Cesar, la producción ovino-caprina y ganadera y, el procesamiento de derivados lácteos, los flujos migratorios, ejercen una alta atracción cultural, social y económica.

Estas condiciones son propicias para detonar emprendimientos y desarrollo social y empresarial en el territorio, con la posibilidad de desarrollar nuevos productos y servicios desde la oferta agrícola, pecuaria, turística y étnica cultural; Barrancas, hace parte del eje vial y corredor para el desarrollo de flujos de bienes y servicios para unir distintas regiones del departamento y con

---

8 Cuentan con más de 500.000 habitantes
la capital Riohacha. Para los actores DEL, los efectos de una buena planificación del desarrollo con los instrumentos apropiados permitirían recuperar el potencial productivo y comercial del municipio.

Una de las grandes dificultades es no contar con una unidad de asistencia técnica agropecuaria que permita transferir asistencia a los productores del municipio y desde luego, caracterizar cada una de las producciones que se realizan en el territorio, lo que se convierte en una de las actividades prioritarias para generar un proceso de gestión de cambio.

En materia de factores avanzados para el desarrollo, en el sentir de los actores del municipio de Barrancas, evidencian la carencia de un sistema unificado de información geográfica que permita caracterizar los predios productivos y unir intereses entre los productores con la red de abastecimiento, la institucionalidad y el mercado, esto facilitaría generar procesos de innovación en procesos, productos, servicios, organizacionales y marketing.

5.4.2 Condiciones de la demanda

El comercio de productos de café y artesanía, así como los servicios turísticos en el municipio, si bien tienen un mercado, existe poco valor agregado en ellos. Es por ello que se requiere de asistencia técnica y acompañamiento institucional que potencie, dinamice y permita una transformación productiva en el territorio, que incluya adecuación de tierras, manejo poscosecha, formalización y estandarización de producto, de manera que sirvan al fortalecimiento de la asociación de productores hasta el logro de una mejor comercialización de sus productos. Esto incluye mercado local, regional, nacional e internacional.

5.4.3 Industrias relacionadas y de apoyo clúster

En el tema del café el municipio de Barrancas requiere de una articulación de la Federación de Cafeteros, alcaldía y otras entidades para el fomento, tecnificación, modernización cafetera, que incluye insumos, maquinaria, equipos, centros de acopio para mejorar la recolección de los productores en sus fincas. Esta es una de las necesidades que exponen los productores, técnicos, profesionales y actores gremiales para el fortalecimiento de la cadena cafetera en el municipio, pero también en la apuesta en la diversificación productiva para las áreas que estén por debajo de la cota de 1.000 msnm.

Barrancas, cuenta con limitadas condiciones de competitividad para aportar, una oferta de productos y servicios al territorio desde el corredor agropecuario y turístico, relacionados al abastecimiento de proveedores y empresas, se pretende con la institucionalidad de apoyo en el DEL, generar capacidad
instalada y aprovechar las condiciones naturales debe superar los puntos críticos como:

- Evaluar y rescatar el corredor agropecuario.
- Mejorar la infraestructura productiva, se evidencia obsolescencia en maquinaria y equipo para la producción de café.
- Desarrollo de cafés especiales y producto propio del territorio.
- Imagen negativa proyectada al país.
- Mejorar el ordenamiento del sistema productivo local.
- Conformar redes asociativas empresariales cohesionadas y sólidas.
- Mejorar la articulación de la institucionalidad con el territorio.
- Contar con apadrinamiento técnico, empresarial e institucional para el desarrollo local.
- Evolución industria de alimentos especializada.

5.4.4 Estrategia, estructura y rivalidad del sector

Se han identificado dos sectores productivos que serán analizados a través de la metodología del diamante de competitividad de Porter, toda la estructura de negocio del sector Agrícola y turismo/artesanía.
Gráfico 11: Diamante de competitividad sector turismo – Artesanía

Condiciones de los factores

**Factores básicos**
- Experiencia y conocimiento de recurso humano para artesanías
- Carencia de inventario de sitios de interés turístico
- Baja formalización del sector
- Diversidad de recursos naturales
- Bajo nivel de ingreso y disponibilidad del capital

**Factores avanzados**
- Dificultad de consecución de materias primas (Boquilla, Maracaibo)
- Poca utilización de nuevas tecnologías para mejorar los procesos artesanales
- Suelos aptos para la utilización agrícola y pecuaria
- Insuficiente infraestructura y tecnificación productiva para la exigencia de la demanda
- Sistema de información geográfico
- Innovación en producto
- Falta plan de marketing territorial

Hechos fortuitos
- Degradación del medio natural por el cambio climático
- Escases y uso ineficiente del agua
- Reservas de conservación
- Mal estado de las vías de acceso
- Importación de réplicas de artesanías
- Abandono estatal a la cultura indígena
- Falta de apoyo de recursos nacionales hacia el turismo regional

Estrategia, estructura y rivalidad del sector
- Inexistencia de una oficina de una oficina de promoción turística artesanal
- Carencia de un centro de innovación y desarrollo de productos artesanales
- No existe producto turístico
- Fondo para el desarrollo y la promoción turística artesanal (FONDEBA)
- Desaprovechamiento del corredor minero como activo turístico

Condiciones de la demanda
- Gran valor a interés por las artesanías wayuu en el mercado nacional y en el exterior
- Creciente interés y demanda del turismo de naturaleza
- Intercambio turístico (Misiones explorativas en otro turismo)
- Desarrollo de proveedores y servicios para el sector turístico
- Escaso generación de valor agregado
- No existe estudio de mercado ni caracterización del cliente
- No existe oficina de turismo o de información turística
- Escasa valoración de los atractivos naturales
- Ausencia de un paquete integral de; Turismo, gastronomía, alojamiento y transporte
- Falta de servicios de desarrollo y apoyo empresarial

Alcaldía
- Poca cooperación público privado
- Desarticulación institucional
- Carencia de políticas y escasez de programas para fortalecer el sector
- Deficiencia en políticas de mejoramiento de los servicios públicos
- Ausencia de una mesa empresarial
- Ausencia de políticas de promoción para el DEL

Industrias relacionadas y de apoyo clúster
- Vías de acceso a sitios turísticos en buen estado
- Poco desarrollo de los sectores de apoyo al turismo (Hoteleíría, gastronomía, transporte, etc.)
- Deficiente infraestructura de servicios básicos
- Sistema de promoción territorial online turismo y artesanías
- Falta alianza público, privado e instituciones educativas con programas de vocación turística

Fuente: Elaboración propia a partir de los talleres DEL y entrevista a actores
Se cuenta con condiciones de generar una ventaja competitiva siempre y cuando exista una concertación para el DEL entre los actores que participan en la cadena del sector agropecuario.

Existe una baja competitividad en el sector turismo y artesanía, a menos de que exista un adecuado acompañamiento desde la cadena de abastecimiento,
diseño de productos, mejoramiento de la infraestructura productiva y tecnológica, y desde luego el encadenamiento comercial con precios justos y el conocimiento de la trazabilidad del producto, permitirá afianzar la construcción asociativa que está realizando la institucionalidad público-privada y que en la actualidad se materializa en la apuesta que realiza la Federación de artesanas - Fenarwayúu, que agrupa a 3.000 artesanos. Tiene como propósito fortalecer la apropiación del sector artesanal, con el cumplimiento formal y normativo de la actividad económica para acceder a los mercados, a través de distintos instrumentos como la denominación de origen, certificado hecho a mano, mercado justo y productos étnicos.

5.5 Población y PEA

Se observa que el 71% de la población está por debajo de los 50 años, lo que permite evidenciar una población joven que demanda programas de educación, formación de capital humano, salud, deporte, entretenimiento, emprendimiento, generación de empleo, entre otros servicios para su desarrollo y mejoramiento de calidad de vida.

Gráfico 13: Pirámide poblacional del Municipio de Barrancas

Fuente: DNP – 2015

9 Fenarwayúu, es la primera federación de artesanos de La Guajira.
CUADRO 6: Pirámide poblacional municipio de Barrancas

<table>
<thead>
<tr>
<th>Edad</th>
<th>Habitantes</th>
<th>Hombres</th>
<th>Mujeres</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>0-4</td>
<td>4.535</td>
<td>2.299</td>
<td>2.236</td>
</tr>
<tr>
<td>5-9</td>
<td>4.233</td>
<td>2.139</td>
<td>1.094</td>
</tr>
<tr>
<td>10-14</td>
<td>3.805</td>
<td>1.931</td>
<td>1.874</td>
</tr>
<tr>
<td>15-19</td>
<td>3.671</td>
<td>1.866</td>
<td>1.805</td>
</tr>
<tr>
<td>20-24</td>
<td>3.266</td>
<td>1.67</td>
<td>1.596</td>
</tr>
<tr>
<td>25-29</td>
<td>3.039</td>
<td>1.536</td>
<td>1.503</td>
</tr>
<tr>
<td>30-34</td>
<td>2.312</td>
<td>1.144</td>
<td>1.168</td>
</tr>
<tr>
<td>35-39</td>
<td>2.108</td>
<td>1.02</td>
<td>1.088</td>
</tr>
<tr>
<td>40-44</td>
<td>1.757</td>
<td>832</td>
<td>925</td>
</tr>
<tr>
<td>45-49</td>
<td>1.508</td>
<td>728</td>
<td>780</td>
</tr>
<tr>
<td>50-54</td>
<td>1.184</td>
<td>579</td>
<td>605</td>
</tr>
<tr>
<td>55-59</td>
<td>983</td>
<td>506</td>
<td>477</td>
</tr>
<tr>
<td>60-64</td>
<td>721</td>
<td>377</td>
<td>344</td>
</tr>
<tr>
<td>65-69</td>
<td>503</td>
<td>263</td>
<td>240</td>
</tr>
<tr>
<td>70-74</td>
<td>355</td>
<td>184</td>
<td>171</td>
</tr>
<tr>
<td>75-79</td>
<td>297</td>
<td>152</td>
<td>145</td>
</tr>
<tr>
<td>80 y más</td>
<td>342</td>
<td>162</td>
<td>180</td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td>34.619</td>
<td>17.388</td>
<td>17.231</td>
</tr>
<tr>
<td>%</td>
<td>100%</td>
<td>50,3%</td>
<td>49,7%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

CUADRO 7: Población Económicamente Activa/Inactiva

<table>
<thead>
<tr>
<th>Población Económicamente</th>
<th>Edad</th>
<th>Numero</th>
<th>Porcentaje %</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Activa</td>
<td>15 a 59</td>
<td>19.828</td>
<td>57.27%</td>
</tr>
<tr>
<td>Inactiva</td>
<td>0 - 14 y 60 &gt;</td>
<td>14.731</td>
<td>42.73%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Departamento Nacional de Planeación - 2015

Analizando la Pirámide Poblacional del gráfico 13, el municipio de Barrancas cuenta con una población en edad de trabajar mayor a la población dependiente.

Una pirámide poblacional ensanchada en la zona de la población dependiente, supone que hay pocas personas que trabajan, producen, ahorrán, invierten y pagan impuestos, por lo que se requieren mayores esfuerzos por parte de la población en edad de trabajar para ampliar la capacidad productiva, agregar valor y dinamizar la economía local, así como construir los activos y fondos necesarios para educar a los muy jóvenes.
Dado que el departamento de La Guajira es un territorio fronterizo y que Venezuela, el vecino país, atraviesa una profunda crisis económica y social que ha obligado a muchos a cruzar la frontera hacia Colombia y permanecen en el país de forma irregular, en busca de nuevas oportunidades; los municipios guajiros hoy se encuentran con una presión del fenómeno migratorio de venezolanos, que trabajan en peluquerías, restaurantes, negocios informales, ventas ambulantes y que se ofrecen para todos los oficios de la casa, por comida y un techo, sin permiso de trabajo.

Este fenómeno migratorio afecta directamente la economía de los 15 municipios del departamento, se percibe en el entorno una mayor presión de la fuerza laboral, lo que puede tener incidencia en el empleo local y la remuneración salarial.

### 5.6 Actividades económicas

En el año 2015 el PIB de Colombia alcanzó 531.2 billones de pesos constantes del 2005 (equivalente a 800.8 billones de pesos precios corrientes), lo cual representó un crecimiento de la economía colombiana de 3,1% respecto al año 2014. De este valor, 1,07% corresponde al departamento de La Guajira (5,67 billones de pesos constantes).

Se desconoce el PIB desagregado por municipio, es una de las necesidades y justificaciones para tener un sistema de información territorial, o a través de un observatorio DEL.

#### Gráfico 14: PIB Departamento de La Guajira

El PIB de La Guajira en 2015 llegó a 5,67 billones de pesos constantes de 2005, lo que se traduce en un decrecimiento anual de 0,3%; inferior al crecimiento de la economía nacional (3,1%)\(^\text{10}\).

\(^{10}\) Se desconoce el PIB del Municipio de Barrancas
El PIB por habitante en 2015 aumentó 1,97% en el departamento de La Guajira, al pasar de $8,15 millones en 2014 a $8,31 millones en 2015.

Gráfico 15: PIB per cápita, Departamento de La Guajira

Niveles de ingreso medio por actividades:

La actividad de la minería, continua siendo la más significativa en la generación de ingresos para el departamento, pese a la disminución de los últimos años. El decrecimiento de 0,3% que registró el PIB de La Guajira en 2015, se explica principalmente por la rama construcción que presentó una tasa negativa de 4,7%, seguido de la explotación de minas y canteras con una tasa de -2,9%. Por otra parte, las actividades que registraron el mayor crecimiento fueron comercio, reparación, restaurantes y hoteles con 6,2% y la industria manufacturera con 5,2%.

Gráfico 16: PIB por grandes ramas de actividad en La Guajira

Fuente: DANE 2015
Por actividad económica, la de mayor relevancia en el departamento es la explotación de minas y canteras, con el 54% de contribución al PIB departamental. Esta actividad económica es la que más participa en la generación de ingresos para el municipio de Barrancas está fundamentada en la minería, explotación a cielo abierto, dispone de los yacimientos de carbón de El Cerrejón.

De la estructura empresarial del departamento, el municipio de Barrancas es el quinto en importancia, con una participación del 3,5% del Departamento.

CUADRO 8: Empresas del Departamento La Guajira por organización jurídica

<table>
<thead>
<tr>
<th>Municipios</th>
<th>Sociedades</th>
<th>Persona natural</th>
<th>Total</th>
<th>Participación</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riohacha</td>
<td>1143</td>
<td>5083</td>
<td>6226</td>
<td>40,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Maicao</td>
<td>477</td>
<td>3682</td>
<td>4159</td>
<td>27,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Fonseca</td>
<td>127</td>
<td>948</td>
<td>1075</td>
<td>7,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>San Juan del Cesar</td>
<td>106</td>
<td>671</td>
<td>777</td>
<td>5,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Barrancas</td>
<td>133</td>
<td>401</td>
<td>534</td>
<td>3,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Albania</td>
<td>95</td>
<td>342</td>
<td>437</td>
<td>2,8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Villanueva</td>
<td>43</td>
<td>387</td>
<td>430</td>
<td>2,8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Dibulla</td>
<td>40</td>
<td>378</td>
<td>418</td>
<td>2,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Uribea</td>
<td>53</td>
<td>355</td>
<td>408</td>
<td>2,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Hatonuevo</td>
<td>51</td>
<td>221</td>
<td>272</td>
<td>1,8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Manaure</td>
<td>22</td>
<td>229</td>
<td>251</td>
<td>1,6%</td>
</tr>
<tr>
<td>Distracción</td>
<td>12</td>
<td>154</td>
<td>166</td>
<td>1,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Urumita</td>
<td>13</td>
<td>121</td>
<td>134</td>
<td>0,9%</td>
</tr>
<tr>
<td>El Molino</td>
<td>10</td>
<td>57</td>
<td>67</td>
<td>0,4%</td>
</tr>
<tr>
<td>La Jagua del Pilar</td>
<td>4</td>
<td>19</td>
<td>23</td>
<td>0,1%</td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td>2329</td>
<td>13048</td>
<td>15377</td>
<td>100%</td>
</tr>
</tbody>
</table>


En la estructura departamental, el 50% de la actividad económica está representada por el comercio, la segunda los servicios de alojamiento y servicios de comida y la tercera la industria manufacturera, en esta última se incluyen algunas empresas que realizan procesos de transformación de materias primas, entre ellas las de influencia carbonífera del municipio de Barrancas (Cerrejón).
CUADRO 9: Empresas del departamento La Guajira por actividad económica

<table>
<thead>
<tr>
<th>ACTIVIDAD ECONÓMICA</th>
<th>EMPRESAS</th>
<th>PORCENTAJE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca</td>
<td>326</td>
<td>2,10%</td>
</tr>
<tr>
<td>Explotación de minas y canteras</td>
<td>40</td>
<td>0,30%</td>
</tr>
<tr>
<td>Industrias manufactureras</td>
<td>1059</td>
<td>6,90%</td>
</tr>
<tr>
<td>Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado</td>
<td>13</td>
<td>0,10%</td>
</tr>
<tr>
<td>Distribución de agua; saneamiento ambiental</td>
<td>119</td>
<td>0,80%</td>
</tr>
<tr>
<td>Construcción</td>
<td>670</td>
<td>4,40%</td>
</tr>
<tr>
<td>Comercio al por mayor y al por menor</td>
<td>7665</td>
<td>49,90%</td>
</tr>
<tr>
<td>Transporte y almacenamiento</td>
<td>509</td>
<td>3,30%</td>
</tr>
<tr>
<td>Alojamiento y servicios de comida</td>
<td>1527</td>
<td>9,90%</td>
</tr>
<tr>
<td>Información y comunicaciones</td>
<td>365</td>
<td>2,40%</td>
</tr>
<tr>
<td>Actividades financieras y de seguros</td>
<td>195</td>
<td>1,30%</td>
</tr>
<tr>
<td>Actividades inmobiliarias</td>
<td>95</td>
<td>0,60%</td>
</tr>
<tr>
<td>Actividades profesionales, científicas y técnicas</td>
<td>753</td>
<td>4,90%</td>
</tr>
<tr>
<td>Actividades servicios administrativos y de apoyo</td>
<td>658</td>
<td>4,30%</td>
</tr>
<tr>
<td>Administración pública defensa, seguridad social</td>
<td>23</td>
<td>0,10%</td>
</tr>
<tr>
<td>Educación</td>
<td>194</td>
<td>1,30%</td>
</tr>
<tr>
<td>Actividades salud humana y de asistencia social</td>
<td>426</td>
<td>2,80%</td>
</tr>
<tr>
<td>Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación</td>
<td>328</td>
<td>2,10%</td>
</tr>
<tr>
<td>Otras actividades de servicios</td>
<td>409</td>
<td>2,70%</td>
</tr>
<tr>
<td>Actividades de los hogares en calidad de empleadores</td>
<td>2</td>
<td>0,00%</td>
</tr>
<tr>
<td>TOTAL:</td>
<td>15377</td>
<td>100%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira - 2015

El municipio de Barrancas ocupa el quinto lugar en el departamento de La Guajira en cuanto el sistema de información territorial en participación en empresas constituidas, lo que refleja, un territorio con potencial de desarrollo económico en cuanto estructura empresarial.

Las actividades comerciales en el municipio, se realizan principalmente en el área urbana, donde se comercializan especialmente alimentos, ropa, calzados venta de repuesto, y artículos de ferretería. En el municipio existe un alto índice de comercio informal y ventas ambulantes.
5.7. Niveles de pobreza

La medición de la pobreza se hace tradicionalmente de forma directa e indirecta, siguiendo la clasificación de Amartya Sen (1981). El método directo evalúa los resultados de satisfacción que tiene un individuo respecto a ciertas características que se consideran vitales como salud, educación, empleo, entre otras. En Colombia se realiza la medición directa por medio del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). Por otra parte, el método indirecto busca evaluar la capacidad adquisitiva de los hogares respecto a una canasta, para esto observa su ingreso, el cual es un medio y no un fin para lograr la satisfacción; cuando esta canasta incluye todos los bienes y servicios considerados mínimos vitales se habla de la pobreza monetaria general, mientras que cuando solo se considera los bienes alimenticios se habla de la pobreza monetaria extrema.

En Colombia, el cálculo y la divulgación de las cifras de la pobreza monetaria están oficialmente a cargo del DANE. A continuación se muestran los resultados para el año 2015 de pobreza monetaria general, pobreza monetaria extrema y coeficiente de Gini para el departamento de La Guajira y del Índice de Pobreza Multidimensional – IPM– para la denominada Región Atlántica.

Para el año 2015, la pobreza en La Guajira es el segundo departamento con mayor índice de pobreza de Colombia, alcanzó una incidencia de 53,3%, mientras que en 2012 fue 58,4%. A nivel nacional, la pobreza tuvo una disminución de 4,9 puntos porcentuales pasando de 32,7% en 2012 a 27,8% en 2015.

Gráfico 17: Incidencia de la pobreza

<table>
<thead>
<tr>
<th>Departamento</th>
<th>2012</th>
<th>2013</th>
<th>2014</th>
<th>2015</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>La Guajira</td>
<td>56,4%</td>
<td>55,8%</td>
<td>53%</td>
<td>53%</td>
</tr>
<tr>
<td>Total Nacional</td>
<td>32,7%</td>
<td>30,6%</td>
<td>29%</td>
<td>28%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: DANE. Cálculos con base en la gran encuesta integrada de hogares, 2014 -2015

La pobreza extrema en el 2015 en La Guajira fue 24,3% frente a 27,7% en el año 2012.

A nivel nacional, la pobreza extrema pasó de 10,4% en 2012 a 7,9% en 2015.
El indicador que se utiliza con más frecuencia para medir el grado de desigualdad en la distribución del ingreso es el coeficiente de Gini. Para el año 2015, en La Guajira, el coeficiente fue de 0,551 frente a 0,556 en 2012. A nivel nacional, el coeficiente Gini en el 2015 fue de 0,522 frente a 0,539 presentado tres años atrás.

En el departamento de La Guajira existen unos niveles de pobreza y de desigualdad en la distribución de ingresos superiores a los promedios nacionales.

Según los datos del boletín técnico de Pobreza Monetaria 2015 por Departamentos, La Guajira\textsuperscript{11} es el segundo departamento con mayor pobreza monetaria, pobreza

\textsuperscript{11} Se carece de estudios a nivel de los 15 municipios del departamento de La Guajira
monetaria extrema y desigualdad en la distribución de ingresos (coeficiente de Gini) del país, después del Chocó.

Gráfico 20: Incidencia de pobreza por IPM

![Gráfico 20](image)

Fuente: DANE – Incidencia por pobreza por IPM 201-2015

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) se construye con base en cinco dimensiones: las condiciones educativas del hogar, las condiciones de la niñez y la juventud, la salud, el trabajo y el acceso a los servicios públicos domiciliarios y las condiciones de la vivienda. Estas 5 dimensiones involucran 15 indicadores, y son considerados pobres los hogares que tengan privación en por lo menos el 33% de los indicadores.

La fuente para el cálculo de la pobreza multidimensional es la Encuesta Nacional de Calidad de Vida - ENCV12. Estas encuestas dirigidas a hogares constituyen una de las principales fuentes de datos socioeconómicos. A partir de la información obtenida de ellas se calculan indicadores para la medición de variados aspectos económicos y sociales. Además, es de gran importancia para el diseño, monitoreo y medición de resultados de las políticas públicas.

Para 2015, el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional a nivel nacional fue de 20,2%; mientras que para la Región Atlántica fue de 31,2%; siendo ésta la segunda región con más alta incidencia de pobreza multidimensional después de la Región Pacífica (sin incluir al Valle del Cauca).

Es así como la medición de las Necesidades Básicas Insatisfechas, identifica como pobres a aquellos hogares cuyo consumo deja insatisfecha alguna de las

---

12 Las encuestas de calidad de vida surgen como respuesta a la necesidad de caracterizar la población en los diferentes aspectos involucrados en el bienestar de los hogares. Con el auspicio de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y UNICEF.
necesidades básicas y como indigencia o en condición de miseria a aquellos que presentan carencia en dos o más necesidades básicas. Las Necesidades básicas están asociadas a 5 indicadores simples: viviendas inadecuadas, hogares con hacinamiento crítico, hogares con servicios inadecuados, hogares con alta dependencia económica y hogares con niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

Según lo anterior, el municipio de Barrancas presenta una proporción de 54,15% de su población, con una carencia en sus Necesidades Básicas, y un 36,76% de la población presentan dos o más carencias. De acuerdo con estas cifras, el Municipio logró un mayor avance en la zona urbana donde su población pobre por NBI es de 28,75%, lo cual lo ubica por debajo de la media para el Departamento, que fue de 40,47%, pero por encima de la media para el país, la cual fue de 19,66% en 2005.

Por su parte, la población con dos o más NBI de la zona urbana, los cuales se catalogan en condición de miseria, registraron 9,97% en el mismo periodo. Vale anotar que la zona rural de Barrancas registra una alta proporción de población en pobreza y en miseria, llegando a niveles del 79,23% y 63,21%, respectivamente.

Gráfico 21: Necesidades básicas insatisfechas

La medición de NBI se caracteriza por ser una medida estructural de la pobreza, lo que obliga a que los niveles registrados en 2005, requieran un esfuerzo importante con el fin de mejorar y garantizar el acceso a las condiciones mínimas para el desarrollo de su población.

La desagregación del indicador muestra que los componentes de vivienda (36,54%), hacinamiento (32,77%) y dependencia económica (28,41%) son los de mayor impacto en los hogares barranqueras.
5.8 Características del sistema económico local

5.8.1 Formación y oportunidades para el empleo

A pesar del débil encadenamiento productivo, informalidad laboral, ilegalidad comercial y crisis en actividades agropecuarias, se indica que, Manaure, Uribía, Dibulla, Hatonuevo, Distracción, El Molino, Villanueva, Urumita y la Jagua del Pilar la tasa se ubicó entre el 1 al 5%, Maicao, Barrancas, Fonseca, y San Juan logro subir del 5 al 10%, Albamia se ubicó entre el 15 al 30% y solo Riohacha se ubicó entre 50 al 80%.

Los trabajadores por cuenta propia en La Guajira ascienden al 67,6%, mientras que a nivel nacional es 47,3%. Los asalariados el 19,1% en La Guajira y a nivel nacional, el 40,4%.

La tasa de desempleo corresponde a la proporción de desocupados respecto a la fuerza de trabajo (total de personas en edad de trabajar que ya tienen o que buscan empleo). Al hablar de desocupados se hace referencia tanto a las personas que hicieron diligencias para buscar trabajo en el último mes y están disponibles (desempleo abierto) como a las personas sin empleo que no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento y están disponibles para trabajar (desempleo oculto).

Es importante aclarar que las razones válidas para estar desempleado son: no hay trabajo disponible en la ciudad; la persona está esperando que la llamen; no sabe cómo buscar trabajo; se cansó de buscar trabajo; no encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión; está esperando la temporada alta; carece de la experiencia necesaria; no tiene recursos para instalar un negocio; los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo. Sin embargo, si la persona no está trabajando porque se considera así mismo muy joven o muy viejo para trabajar, no desea conseguir trabajo, tiene responsabilidades familiares, problemas de salud o está estudiando o no está disponible para trabajar por otras razones, no se considera desempleado.

En el período comprendido entre 2001 y 2014, el desempleo en el país paso de 15,1% a 9,1%, es decir un descenso de 6 puntos porcentuales. Al mismo tiempo, La Guajira pasó de 8,2% a 6,1%, una reducción de 2,1 puntos porcentuales.

Según los actores DEL, cuestionan estas cifras debido a que de manera cualitativa perciben una mayor tasa de desempleo municipal.
Si bien la tasa de desempleo de La Guajira es menor que la del registro nacional, la explicación se debe a la baja calidad del empleo, un claro ejemplo se observa en que el 75% de la población ocupada de La Guajira realiza sus labores por cuenta propia o es trabajador familiar sin remuneración, y tan solo el 15% de los ocupados está cotizando en un fondo de pensiones\textsuperscript{13}.

5.8.2 Servicios financieros para Mipymes

En el municipio de Barrancas existe una oferta de servicios financieros limitada para micro y pequeña empresa, y las entidades bancarias con presencia son; Bancolombia, Banco agrario, BBVA. Igualmente se encuentra el Fondo de Emprendimiento del Municipio de Barrancas – FONDEBA, que apoya y brinda acompañamiento a las iniciativas de proyectos productivos. Esta es una de las necesidades relacionadas con el emprendimiento y creación de nuevas empresas, por ende incide en la línea de desarrollo económico, orientada a la promoción de políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas.

Esta entidad requiere ser diagnóstica, evaluada y fortalecida para el emprendimiento, desarrollo empresarial y la inclusión financiera.

5.8.3 Turismo de patrimonio arquitectónico y cultura

El auge de la minería-carbonífera en el municipio de Barrancas, no ha permitido ver otras oportunidades en la economía del municipio. Tanto que, se descuidó la vocación agropecuaria de este territorio que por muchos años fue el motor de la economía, y mucho menos hubo oportunidad de percatarse de

\textsuperscript{13} Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD, Estrategia territorial para la gestión equitativa y sostenible del Sector de Hidrocarburos, Diagnóstico Socioeconómico de La Guajira.
la riqueza cultural, folclórica, de artesanía y naturales que podría convertirse en grandes fortalezas para fomentar.

Es por ello que se debe aunar esfuerzos, para promover el turismo y las artesanías como actividad económica territorial y complementaria a la agroindustria, para que se convierta en una apuesta que mejore la capacidad productiva del Municipio, aprovechando su calidad de sector de transformación, para que expanda el desarrollo a través de la generación de prosperidad entre los pobladores del municipio.

Principales atractivos y festividades de Barrancas:
- Los igualares
- La cueva
- Salto Guayacanal
- Pozo Hondo
- El Cerrejón
- Festival y reinado el Cerrejón
- Festival de la confraternidad y agricultura
- Festival del reinado juvenil del cactus
- Festival del reinado Nacional del carbón nuestra señora del pilar

5.8.4 Infraestructura vial

La cabecera del municipio de Barrancas está formada por 103.15 km de vías, de las cuales 3.66 km (3.6%) de vías asfaltada y corresponde a la carretera nacional, 37.4 km (36.25%) esta pavimentado en concreto rígido y por último existe un 62.09 km (60.22%) de vías sin pavimentar; con el agravante que estas poseen un conformación irregular que dificulta el tránsito en épocas lluviosas. La cabecera municipal presenta un 6.40% de vías primarias y 25.9% de vías secundarias y 67.7% de vías terciarias.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tipo de vía</th>
<th>Longitud Km</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Carretera nacional</td>
<td>3.6</td>
</tr>
<tr>
<td>Vías pavimentadas</td>
<td>37.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Vías sin pavimentar</td>
<td>62.09</td>
</tr>
</tbody>
</table>
CUADRO 11: Infraestructura vial rural de Barrancas

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tipo de vía</th>
<th>Longitud Km</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Carretera nacional pavimentada</td>
<td>17.07</td>
</tr>
<tr>
<td>Carretera nacional sin pavimentar</td>
<td>262.96</td>
</tr>
<tr>
<td>Otras vías</td>
<td>499.29</td>
</tr>
</tbody>
</table>

CUADRO 12: Estado de las vías de Barrancas

<table>
<thead>
<tr>
<th>Detalle</th>
<th>Buena</th>
<th>Regular</th>
<th>Mala</th>
<th>Total</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Vías primarias</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Vías secundarias</td>
<td>4</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>Vías terciarias</td>
<td>1</td>
<td>6</td>
<td>29</td>
<td>36</td>
<td>86</td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td>6</td>
<td>7</td>
<td>29</td>
<td>42</td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Según la clasificación de rutas el 86% de las vías es terciarias, un 12% son secundarias y aparecen un 2% como vías primarias.

Gráfico 23: Estado de las vías de Municipio

Fuente: Secretaría de Obras Municipio de Barrancas Año 2016

De las vías identificadas en el anterior inventario, las vías que requieren mayor atención son las vías terciarias, el 81% de estas vías se encuentra en mal estado.
El municipio cuenta con una red vial que intercomunica la cabecera municipal con los corregimientos, caseríos, resguardos indígenas y comunidades que hacen parte de la estructura de comunicación terrestre del territorio, lo que permite el acceso a todas las áreas y centros poblados.

La filosofía y voluntad de gobierno municipal, manifiesta en el Plan de Desarrollo, es promover infraestructura estratégica sustentada en vías que cierren brechas entre zonas urbanas y rurales, une líneas de consumo,
producción y comercialización, visión que es compartida con los actores DEL, debido al precario estado de vías rurales e insuficientes apoyo logístico al sector rural.

5.8.5 La infraestructura ambiental

Uno de los principales retos de CORPOGUAJIRA, como entidad rectora en la protección y conservación de los ecosistemas frágiles del territorio es el de armonizar en el corredor carbonífero y el aprovechamiento sostenible de recursos naturales, para contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes. Este reto se establece al conocer las cifras recientes de CEPAL, en donde La Guajira aparece en los últimos lugares de competitividad por departamentos a nivel nacional.

El proceso de planificación se concibe más allá de lo que pueda hacer la Corporación a partir de sus competencias. En este también se incluyen las funciones atribuidas por la ley a los entes territoriales de la importancia de equilibrar el acceso a los recursos naturales por parte de las comunidades y alrededor del tema minero se debe; hacer de la minería una actividad sostenible y más limpia, restauración de ecosistemas estratégicos como fuentes de diversidad así como incidir en la calidad de vida urbana a partir del control al manejo integral de los residuos sólidos.

5.8.6 Transporte

Una de las falencias del municipio de Barrancas, presenta alta informalidad en transporte urbano, en especial mototaxi, y requiere un plan de apadrinamiento de formalización del servicio. Se estima en más de 800 vehículos.
6. ESTRUCTURA Y DINÁMICA DE LOS SECTORES ECONÓMICOS

6.1 Sectores Económicos

6.1.1 Situación general del sector

La actividad económica que más participa en la generación de ingresos para el municipio de Barrancas está fundamentada en la minería, explotación a cielo abierto, y dispone de los yacimientos de carbón de El Cerrejón.

Fue a partir de la crisis mundial minero energética en 1973, Colombia reorientó su estrategia hacia el carbón para atender el mercado nacional e internacional, en 1976 el gobierno nacional firma un contrato de explotación con carbones, El Cerrejón en tres etapas: 1977 fase de exploración, 1981-1986 fase de construcción, y a partir de este momento, el tamaño de la explotación la ubica en el plano mundial, como la mina a cielo abierto más grande del mundo.

Este acontecimiento cambio la realidad del municipio de Barrancas, donde volcó su economía a esta actividad invirtiendo su vocación agropecuaria a minera, invirtiendo el PIB local. Pero con el agravante que no preparó su base productiva para que el crecimiento económico fuera acompañado de un mayor desarrollo económico que dignificara la vida de la población.

La mina El Cerrejón, se divide en tres zonas en el municipio de Barrancas, la zona Norte corresponde a roche, zona centro a chancleta, patilla y oreganal viejo, zona sur va desde oreganal viejo hasta carretalito. Corresponden a un aproximado de 9.000 Ha. Pero no se encuentra evaluada las afectaciones futuras de la explotación en la medida que puede incidir en nuevos cambios en usos del suelo, presión por el desplazamiento de la población, afectación ambiental. Principalmente. Donde se ha estimado un tiempo de vida de la mina entre 15 a 25 años.

Si bien, el DEL contempla un espacio de construcción y diálogo entre los actores, es indispensable incluir y participar a los agentes económicos y sociales locales en los procesos de desarrollo económico para que la gran minería sea aglutinadora y dinamice las cadenas de valor identificadas en el mapa de competitividad, y adicionalmente incida sobre la variable del mejoramiento de ingresos y empleabilidad local, sin que se violen los principios constitucionales de la comunidad del municipio.

El desarrollo agropecuario del departamento de La Guajira, está ubicada en la zona baja, con una producción agrícola de 29.772 hectáreas14, de las

---

cualles Barrancas tiene el 8% (2382 hectáreas), y solo de estas se utilizan (447 Ha), donde en la clasificación pecuaria se reparte de la siguiente manera:

CUADRO 13: Producción pecuaria municipio de Barrancas

<table>
<thead>
<tr>
<th>Descripción</th>
<th>Producción Pecuaria</th>
<th>Total</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Ovino</td>
<td>Caprino</td>
</tr>
<tr>
<td>Cantidad</td>
<td>7.77</td>
<td>8.02</td>
</tr>
<tr>
<td>Participación</td>
<td>24.78%</td>
<td>25.58%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: PDM 2012-2015

CUADRO 14: Censo bovino Barrancas

<table>
<thead>
<tr>
<th>Total Bovinos 2016</th>
<th># Fincas 1 a 50 He</th>
<th># Fincas 51 a 100 He</th>
<th># Fincas 101 a 500</th>
<th>Total Fincas con Bovinos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>18.132</td>
<td>246</td>
<td>59</td>
<td>45</td>
<td>350</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) - 2016

Se observa un crecimiento significativo en la actividad bovino con cerca de 2.568, en comparación del año 2015 a 2016.

En cuanto al sector agrario, los principales cultivos permanentes que se cultivan en el municipio son: Café tradicional, Café tecnificados, Plátano, Aguacate, Cacao, Cítricos

Gráfico 26: Producción agraria. Cultivos permanentes

Fuente: PDM – Plan de desarrollo Municipal 2015
Los cultivos transitorios son: Malanga, yuca, ahuyama, ají, algodón, frijol, maíz blanco, maíz amarillo, melón, patilla, sorgo, tomate.

**CUADRO 15: Estructura empresarial Barrancas**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Municipio</th>
<th>Total</th>
<th>Micro</th>
<th>Pequeña</th>
<th>Mediana</th>
<th>Grande</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Barrancas</td>
<td>512</td>
<td>489</td>
<td>20</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

% Participación: 95,51% | 3,91% | 0,20% | 0,39% | 100%

*Fuente: Cámara de Comercio de La Guajira. 2015*

El 95,5% de las empresas son micro, lo que muestra una concentración de empresas en este sector.

**Gráfico 27: Circuitos económicos**

*Plan de Desarrollo Departamental – 2016 - 2019*
Se evidencia a partir del diagnóstico y de los talleres realizados con los actores en el municipio, que existe un bajo nivel de tecnificación en el sector agropecuario, como también pocas alternativas de financiamiento para los campesinos, como créditos y micro créditos para la inversión agropecuaria. Barrancas, no cuenta con un censo agropecuario de las fincas activas e inactivas con el fin de establecer coberturas, programas y proyectos, como también se puede observar la falta de estudios y caracterización de las condiciones de suelo para enfocar proyectos eficientes de producción, por esta razón los cultivos productivos en la zona son poco diversos; acompañando esta problemática de insuficiente capacitación y asistencia a los agricultores. El sector agropecuario no cuenta con un centro de acopio que acompañe la cadena de valor de la productividad agropecuaria, como tampoco cuenta con pozos profundos, distritos de riego para el sustento productivo de los cultivos.

### 6.1.2 Cadenas de valor de principales productos

Se identificaron cuatro cadenas productivas principales: la agropecuaria, el café, el turismo y la artesanía.

En el sector de la cadena de valor agropecuario, en el sector de turismo y artesanía, las cadenas de valor de estos dos sectores, se describen a continuación:
Gráfico 28: Cadena del sector Ovino caprina

Fuente: Elaboración propia a partir de entrevista a actores
Las materias primas son abastecidas por proveedores de Maicao y Bogotá principalmente, esto afecta la disponibilidad de las mismas y los precios.

Uno de los propósitos es hacer más corta e inmediata la cadena de abastecimiento, para garantizar el suministro de materias primas en los emprendimientos sociales que se realizan en el territorio de manera inclusiva e incluyente con las comunidades indígenas y de mujeres.
Uno de los casos empresariales más significativos en el Municipio, es el realizado por la Fundación Ayataín, cuenta con una red local de 12 coordinadoras y cada una tiene a cargo 25 personas, cubren alrededor de siete resguardos, trabajan de manera asociativa con grupos entre 200 a 250 mujeres y se dedican a la producción y comercialización de sombreros, chinchorros, mochilas, mantas, cinturones y accesorios para atender el mercado nacional e internacional, en este último especialmente España. La apropiación de valor de este mercado está entre el 25% del precio de venta. Y representa el 30% del total de las ventas realizadas, el resto es comercializado en el mercado regional y nacional.

La Fundación participa en las dos principales ferias nacionales como son Expoartesano (Medellín) y Expoartesanía (Bogotá).

Requieren de capital de trabajo para insumos, dotación de maquinaria y equipo básico para hilados (bobinadoras y devanadoras) y capacitación en tejido cuadrado debido a las exigencias del nuevo mercado, y en la actualidad el producto que dominan en producción y conocimiento es el cilíndrico.

Otras necesidades se evidencian en: Finanzas personales (inclusión y educación financiera), talleres de mentalidad empresarial para otras 10 asociaciones, incluir a los hombres en el desarrollo de productos menos complejos a nivel artesanal e incluir capacitación en apropiación de tecnologías.

Otra posibilidad de emprendimiento en el territorio están asociadas a la oferta y diversidad gastronómica, artesanías y café, desarrollo de empaques artesanales, desarrollo de marketing territorial asociado al producto líder de café y su estrecha relación con la artesanía.

Una de las estrategias para el mejoramiento productivo es disminuir los costos de producción de las materias primas y unir a los procesos técnicos de devanados del hilo.

---

15 Constituida en 1991, el término Ayat, traduce mujeres que tejen saberes, su representante legal Aura Vidalina Robles Gutiérrez
La producción de café en el Municipio se realiza en 243 fincas.

La participación de café tecnificado envejecido es de 158.97 Has y tecnificado joven 471.54 Has. A nivel tradicional es de 288.15 Has. Para un total de 918 Has, con una área productiva de 839.58 Ha. Para una producción de 307500 kilos\(^{16}\). Corresponden a 12,64% de la producción departamental, es el tercer municipio de mayor producción después de Urumita y Villanueva.

\(^{16}\) Fuente: Diagnóstico de necesidades básicas de la zona cafetería del departamento de La Guajira. Comité departamental de cafeteros – Cesar - Guajira.
El café se dedica a atender la demanda nacional y de exportación. El productor recibe como pago entre el 75% al 80% del precio final. Por kilo recibe alrededor de $5630/kilo.

- Genera ingresos por $1.732 millones/ anuales.
- Participa en la generación de 224 empleos directos\(^\text{17}\).
- En la cadena de valor no se identifica transformación del grano en producto terminado.
- La compra la realiza la cooperativa cafetera de la costa -que pertenece a la federación nacional de cafeteros FNC-, que compra el 85% de la producción.
- El otro 15% se realiza a través de comercializadores independientes que compran el grano en cereza y pagan un precio inferior en el mercado. Donde el margen del productor se reduce hasta en un 50% del precio del mercado.

### 6.1.3 Nudos críticos oportunidades y desafíos de los sectores

En el taller número #1 realizado el día 26 de octubre de 2016 con 18 actores del sector público, privado y sociedad civil del municipio, permitió socializar e identificar los siguientes aspectos:

Se preguntó a los participantes cuales consideraban ellos que son las actividades que tradicionalmente se han llevado a cabo en el municipio, en este ejercicio la comunidad identifico a la minería, el sector agropecuario, y ovino caprino, como las principales actividades económicas tradicionales

Sin embargo también mencionaron que el café, la artesanía y el turismo se han ido perfilando también como actividades económicas en el municipio, siguen siendo actividades vigentes y no generan empleo para toda la ciudadanía.

Una de la necesidad marcada que expresaron la comunidad son la falta de servicios públicos óptimos, y el bajo bienestar económico de los habitantes del municipio. También manifestaron que la explotación minera de carbón y su traslado está debilitando el medio ambiente en las orillas del rio ranchería, y las acuíferas donde las comunidades adquieren el líquido.

---

\(^\text{17}\) Comité departamental de cafeteros 2015.
6.2 Análisis de la Estructura y Dinámica de los sectores Económicos

6.2.1 Naturaleza y magnitud de los principales problemas

Gráfico 31: Problemas y causas

Este árbol de problemas es producto de un análisis cualitativo y cuantitativo con los actores DEL, donde se identificó un problema central y unas causas que permitirá construir unas variables de cambio.

6.2.2 Problema central

Bajos niveles de competitividad local

Causas:

- Bajo grado de formalización empresarial
- Bajos niveles de asociación estratégica y cooperación empresarial/sectorial
- Innovación tecnológica insuficiente
- Poca cooperación público privada
- Escasa generación de valor agregado
- Desaprovechamiento de los recursos naturales
- Limitada oferta de servicios empresariales
- Poca capacidad de generación de ingresos

Fuente: Elaboración propia a partir de los talleres DEL y entrevista a actores.
6.2.3 Actores institucionales y sus relaciones

Gráfico 32: Mapa de actores

Fuente: Elaboración propia a partir de los talleres DEL y entrevista a actores.

6.2.4 Vocación y perfil económico productivo del territorio

Un grupo de reflexión local, después de haber elaborado un inventario de los recursos humanos y físicos disponibles en el municipio de Barrancas, permitió visibilizar como el turismo dinamiza la economía urbana, y en la zona rural

Durante el taller número 1. Validación de diagnóstico. La localidad del municipio de Barrancas tiene un perfil definido, debido a que la actividad que motoriza el desarrollo no ha variado en el tiempo, sino que también corresponde con la identidad local, el municipio es reconocido por su vocación tradicional agropecuaria, café y artesanías, sin embargo hubo una ruptura causada por el gasto público y la dependencia que el municipio desarrollo dependiendo de la extracción de carbón, de este como fuente de
empleo y subsistencia, esto llevó disminuir las actividades agropecuarias y de actividades de artesanías.

Pero ahora hubo un cambio en la estructura del presupuesto del gasto público y ya no disponen de los mismos recursos que antes, lo que ha llevado a que tengan que volver a preocuparse por la cadena agropecuaria y otras alternativas de negocio como el turismo y la artesanía, pero siempre teniendo como centro la explotación del carbón que es lo que consideran el atractivo y diferenciador económico del municipio.

6.2.5 Recursos con potencial endógeno

Etnia wayuu: son la población indígena más extensa que tiene el país, y en la alta Guajira son la gran mayoría, tienen unas condiciones de vivienda muy particulares y adaptaron su modo de vida a un entorno hostil, aún conservan su lengua y sus tradiciones ancestrales, por lo que son una gran fuente de conocimiento y un atractivo cultural a través de sus artesanías.

Se puede fructificar a nivel cultural sus riquezas culturales con etnoturismo, y le dan una magia especial a La Guajira donde el realismo mágico se vive más que en ninguna otra región gracias a ellos.

Así mismo el café es un potencial, que se desconoce actualmente por causa de las actividades carboníferas y en algunas ocasiones por falta de apoyo y acompañamiento a los productores que no lo ven como una oportunidad de generar ingresos.
7. POLÍTICAS Y ESTRATEGIA ECONÓMICAS DEL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

7.1 Visión Compartida del Territorio

En 2026, Barrancas será reconocido como un municipio productivo y competitivo, con un capital humano capacitado, proactivo, innovador y emprendedor, que dinamiza las actividades agropecuarias, artesanales, turísticas y mineras, mediante la generación de valor agregado, el fortalecimiento de cadenas productivas, la cooperación entre actores y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, garantizando el posicionamiento de los productos locales en mercados nacionales e internacionales, y promoviendo mejoras en la calidad de vida de sus habitantes.

7.2 Identificación y análisis de Tendencias

El municipio de Barrancas La Guajira, muestra una tendencia para seguirse consolidando en la región con el sector productivo que tiene el potencial para la generación de empleo formal está presente en los sectores agropecuarios, minera, turismo y artesanías.

Por otro lado los que más genera empleo informal y autoempleo son el comercio, la agricultura y los servicios mantienen un alto nivel.

Los sectores económicos con mayor potencial son: Turismo (Turismo ecoturismo, etnoturismo o turismo etnográfico) y artesanías (indígenas wayuu) Así como las artesanía, con fines de exportación.
### 7.3 Identificación y priorización de variables de cambio

**Gráfico 33: Identificación y variables de cambio**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Variable de Cambio</th>
<th>Tendencias oportunidad o problema</th>
<th>Indicadores</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td><strong>Descripción</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Variables de entrada</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Formalización empresarial</td>
<td>Bajo grado de formalización empresarial</td>
<td>Diseño e implementación de un sistema de información para la comercialización y comunicación</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Capacitaciones en formalización</td>
</tr>
<tr>
<td>Cooperación público-privada</td>
<td>Poca cooperación público-privada</td>
<td>Fortalecimiento en planes de responsabilidad social compartida</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Creación de una RED interinstitucional</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Variables de proceso</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Asociación estratégica y cooperación empresarial/sectorial</td>
<td>Bajos niveles de asociación estratégica y cooperación empresarial/sectorial</td>
<td>Fortalecimiento y creación de asociaciones</td>
</tr>
<tr>
<td>Innovación e investigación para el uso de tecnología agropecuaria</td>
<td>Innovación tecnológica insuficiente</td>
<td>Empresas desarrollan actividades agroindustriales innovadoras</td>
</tr>
<tr>
<td>Generación de valor agregado</td>
<td>Escasa generación de valor agregado</td>
<td>Centro de información y caracterización</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Mipymes fortalecen sus competencias básicas para generar valor agregado</td>
</tr>
<tr>
<td>Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales</td>
<td>Desaprovechamiento de los recursos naturales</td>
<td>Proyectos de fortalecimiento o implementación en BPA</td>
</tr>
<tr>
<td>Oferta de servicios empresariales</td>
<td>Limitada oferta de servicio empresariales</td>
<td>Fortalecimiento a las pymes</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Acompañamiento en estudio de mercado</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Variables de salida</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Generación de ingresos</td>
<td>Poca capacidad de generación de ingresos</td>
<td>Empresas constituidas</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Empleabilidad</td>
</tr>
</tbody>
</table>
7.4 Análisis estructural: Influencia y dependencia de las variables de cambio

El análisis estructural presentado determina la motricidad, es decir la capacidad de influencia de las siete variables relacionadas y la dependencia, que mide la subordinación y conexión de una variable respecto de todas las variables del sistema. Para efectos del análisis de motricidad relacionamos la matríz de motricidad y dependencia.

Una variable dependiente es aquella cuyos valores dependen de los que tomen otra variable, en este caso está asociada a la capacidad de gobernabilidad y gobernanza liderada desde la alcaldía, quien facilita y debe promover la coordinación institucional y cuenta con el mandato del plan de desarrollo y el liderazgo del alcalde y su equipo de gobierno.

Las variables de procesos, se han identificado desde la necesidad de aprovechar las ventajas comparativas para convertirla en ventajas competitivas mediante acciones que generen cambios en el territorio desde el rol de los actores, el uso y aprovechamiento de los recursos en la cadena de valor, la apropiación de buenas y mejores prácticas empresariales, la construcción de nuevo valor agregado y desarrollo de productos diferenciados y la articulación de los agentes económicos a las cadenas de valor.

La variable de salida, es una función condicionada a la realización y cumplimiento de los procesos generados en la intervención de las variables de procesos, que es la condición indispensable en el impacto de generación de empleo y nuevos emprendimientos sociales y empresariales.

Gráfico 34: Análisis estructural

<table>
<thead>
<tr>
<th>VARIABLES</th>
<th>V1</th>
<th>V2</th>
<th>V3</th>
<th>V4</th>
<th>V5</th>
<th>V6</th>
<th>V7</th>
<th>V8</th>
<th>Total Motricidad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Variable 1. Formalización empresarial</td>
<td></td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 2. Asociación estratégica y cooperación empresarial/sectorial</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>19</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 3. Innovación e investigación para el uso de tecnología agropecuaria</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>13</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 4. Cooperación público-privada DEL</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>16</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 6. Generación de valor agregado</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>16</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 6. Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>13</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 7. Oferta de servicios empresariales</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>15</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 8. Generación de ingreses</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>10</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Total Dependencia: 10 14 17 11 17 16 16 19

Fuente: Elaboración propia a partir de los talleres DEL y entrevista a actores.

La matriz muestra las relaciones entre las variables de cambio, los impactos cruzados y las ponderaciones de las relaciones entre las variables, donde se puede apreciar que las variables de mayor motricidad son: V1 - Formalización empresarial
y V4 - Cooperación público-privada para el DEL. Estas son la de mayor influencia sobre las demás variables, de ahí la importancia de contar con un liderazgo público desde la alcaldía para la gobernabilidad DEL.

Las variables de procesos: V2 - Asociación estratégica y cooperación empresarial/sectorial, V3 - Innovación e investigación para el uso de tecnología agropecuaria, V4 - Cooperación público-privada para el DEL, V5 - Generación de valor agregado, V6 - Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, V7 - Oferta de servicios empresariales, son las variables de proceso.

La variable dependiente es: V8 - Generación de ingresos, es una variable dependiente para efectos DEL, debe ser medible y evidenciarse mediante el uso de sistemas de información u observatorio de empleo.

A partir de los valores de la matriz de análisis estructural se ha procedido a graficar el modelo causal, la misma que se presenta en el gráfico adjunto.

Gráfico 35: Modelo causal

Fuente: Elaboración propia a partir de los talleres DEL y entrevista a actores.

7.5 Modelo causal

La variable con mayor motricidad para dinamizar el desarrollo local parte de la capacidad que tenga el gobierno local para cohesionar y liderar los actores público-privado y sociedad civil para el DEL.

Se recomienda que esta relación se formalice a través de un documento de trabajo y una mesa de concertación DEL, y que para efectos de su continuidad y sostenibilidad como instrumento de política pública, se materialice en un acto administrativo o en un acuerdo municipal con el propósito de blindarlo del interés sesgado y opuesto de los actores y de malas prácticas públicas.
CUADRO 17: Coordenadas modelo causal

<table>
<thead>
<tr>
<th>VARIABLES DEL MODELO CAUSAL</th>
<th>Coordenada</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Variable 1. Formalización empresarial</td>
<td>(10,18)</td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 2. Asociación estratégica y cooperación empresarial/sectorial</td>
<td>(13,15)</td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 3. Innovación e investigación para el uso de tecnología agropecuaria</td>
<td>(15,13)</td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 4. Cooperación público-privada DEL</td>
<td>(10,17)</td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 5. Generación de valor agregado</td>
<td>(17,16)</td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 6. Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales</td>
<td>(17,13)</td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 7. Oferta de servicios empresariales</td>
<td>(16,15)</td>
</tr>
<tr>
<td>Variable 8. Generación de ingresos</td>
<td>(19,10)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Elaboración propia a partir de los talleres DEL y entrevista a actores.

Gráfico 36: Variables priorizadas para la construcción del Modelo Causal

Este modelo causal, nos indica que si el municipio cuenta con una capacidad instalada para la gobernabilidad inspiradora con liderazgo institucional y genera credibilidad y confianza en los distintos actores, se convierte en el punto de partida, V1 - Formalización empresarial, V4 - Cooperación público privado, la cual se debe formalizar en unos acuerdos para el DEL, a través de una mesa de diálogo que se
asume en el modelo de gestión por la *mesa de concertación DEL* integrada por la mesa de turismo, a partir de esta en el plan de acción se activan las variables de procesos generadoras de cambio, en las que se incluye: Mejoramiento de la asociatividad empresarial y articulación de cadenas productivas, V2 - Asociación estratégica y cooperación empresarial/sectorial, V3 - Innovación e investigación para el uso de tecnología agropecuaria, V5 - Generación de valor agregado, V6 – Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, V7 - Oferta de servicios empresariales, de manera que incida en la variable de salida V8 - Generación de ingresos e indicadores de desarrollo humano de la población de Barrancas.

### 7.6 Escenarios futuros

**CUADRO 18: Escenarios a partir de las variables de cambio e hipótesis causales**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Variable de Cambio</th>
<th>Indicador</th>
<th>Escenario 1</th>
<th>Escenario 2</th>
<th>Escenario 3</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Variables de entrada</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Formalización empresarial</td>
<td>Implementación de un sistema de información empresarial</td>
<td>1 Sistema de información implementados</td>
<td>2 Sistema de información implementados</td>
<td>3 Sistema de información implementados</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>capacitaciones de beneficios de formalización</td>
<td>10 Capacitaciones en formalización</td>
<td>20 Capacitaciones en formalización</td>
<td>30 Capacitaciones en formalización</td>
</tr>
<tr>
<td>Cooperación público-privada</td>
<td>Poca cooperación público privada</td>
<td>Creación de una RED interinstitucional</td>
<td>Creación de dos RED interinstitucional</td>
<td>Creación de tres RED interinstitucional</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Variables de Proceso</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Asociación estratégica y cooperación</td>
<td>Número de asociaciones empresaria, sectoriales o clúster</td>
<td>5 asociaciones creadas</td>
<td>8 asociaciones creadas</td>
<td>10 asociaciones creadas</td>
</tr>
<tr>
<td>empresarial/sectorial</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>innovación para el uso de tecnología</td>
<td>% de acceso a por lo menos 1 servicio para el desarrollo empresarial y la innovación</td>
<td>10 % de actores económicos accede a por lo menos 1 servicio para el desarrollo empresarial y la innovación</td>
<td>20 % de actores económicos accede a por lo menos 1 servicio para el desarrollo empresarial y la innovación</td>
<td>30 % de actores económicos accede a por lo menos 1 servicio para el desarrollo empresarial y la innovación</td>
</tr>
<tr>
<td>agropecuaria.</td>
<td>Creación de un centro de innovación y el desarrollo de productos</td>
<td>5% de miembros fortalecen sus competencias básicas en centro de innovación</td>
<td>10% de miembros fortalecen sus competencias básicas en centro de innovación</td>
<td>15% de miembros fortalecen sus competencias básicas en centro de innovación</td>
</tr>
<tr>
<td>Cooperación público-privada</td>
<td>Fondo de cooperación público, privado</td>
<td>Fortalecimiento del fondo de cooperación público privado</td>
<td>Fortalecimiento del fondo de cooperación público privado</td>
<td>Fortalecimiento del fondo de cooperación público privado</td>
</tr>
<tr>
<td>Generación de valor agregado</td>
<td>Pasarías para conocer experiencias de productos que generen valor</td>
<td>30 empresas en pasarías, competencias básicas para generar valor agregado</td>
<td>50 empresas en pasarías, competencias básicas para generar valor agregado</td>
<td>70 empresas en pasarías, competencias básicas para generar valor agregado</td>
</tr>
<tr>
<td>Aprovechamiento sostenible de los recursos</td>
<td>Número de empresas que utilizan recursos naturales disponibles en el territorio de forma sostenible</td>
<td>5 Proyectos de fortalecimiento e implementación en BPA</td>
<td>10 Proyectos de fortalecimiento e implementación en BPA</td>
<td>20 Proyectos de fortalecimiento e implementación en BPA</td>
</tr>
<tr>
<td>naturales</td>
<td>Observatorio Ambiental para el adecuado manejo de Aguas.</td>
<td>1 observatorio implementado</td>
<td>2 observatorios implementados</td>
<td>3 observatorios implementados</td>
</tr>
<tr>
<td>Oferta de servicios empresaria</td>
<td>Fortalecimiento apoyo a empresarios y cursos a la medida</td>
<td>30 empresarios impactados</td>
<td>60 empresarios impactados</td>
<td>90 empresarios impactados</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Variables de salida</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Generación de ingresos</td>
<td>Tasa de desempleo local</td>
<td>Disminución de la tasa de desempleo local en un 3 % anual a partir del tercer año de aplicación del plan</td>
<td>Disminución de la tasa de desempleo local en un 5 % anual a partir del tercer año de aplicación del plan</td>
<td>Disminución de la tasa de desempleo local en un 10 % anual a partir del tercer año de aplicación del plan</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*Fuente: Elaboración propia a partir de los talleres DEL y entrevista a actores*
7.7 Planteamiento estratégico

7.7.1 Escenario Apuesta

Con la participación de los actores de Barrancas se construye el escenario apuesta a partir de las variables de cambio, los indicadores y metas identificado en alguno de los tres escenarios, a partir de la tendencia y la lectura del territorio.

CUADRO 19: Escenarios a partir de las variables de cambio e hipótesis causales

<table>
<thead>
<tr>
<th>Variable</th>
<th>Indicador</th>
<th>Escenario de apuesta</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Variables de resultado</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Capacidad para la generación de ingresos</td>
<td>Número de empleos creados</td>
<td>Para el 2026 se disminuirá la tasa de desempleo local en un 5% anual a partir del tercer año de aplicación del plan</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Variables de proceso</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Oferta de servicios empresariales</td>
<td>Fortalecimiento y apoyo a empresarios y cursos a la medida</td>
<td>60 empresarios impactados</td>
</tr>
<tr>
<td>Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales</td>
<td>Número de empresas que utilizan recursos naturales disponibles en el territorio de forma sostenible</td>
<td>10 Proyectos de fortalecimiento e implementación en BPA</td>
</tr>
<tr>
<td>Generación de valor agregado</td>
<td>Número de pasantías para conocer experiencias de productos que generen valor</td>
<td>30 empresarios en pasantía de competencias, básicas para generar valor agregado</td>
</tr>
<tr>
<td>Innovación e investigación para el uso de tecnología agropecuaria.</td>
<td>Creación de un centro de innovación y desarrollo de productos.</td>
<td>2 observatorios implementados</td>
</tr>
<tr>
<td>Asociación estratégica y cooperación empresarial/sectorial</td>
<td>Número de asociaciones empresariales, sectoriales o clúster</td>
<td>5 asociaciones creadas</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Variables de entrada</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Cooperación público-privada</td>
<td>Acuerdos de cooperación público privada</td>
<td>Creación de una RED interinstitucional</td>
</tr>
<tr>
<td>Formalización empresarial</td>
<td>Implementación de un sistema de información empresarial</td>
<td>1 sistema de información implementados</td>
</tr>
</tbody>
</table>
CUADRO 20: Escenario de apuesta

<table>
<thead>
<tr>
<th>VARIABLES</th>
<th>DESCRIPCIÓN</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Fomentar la generación de ingresos</td>
<td>Corre el año 2026, en el Municipio de Barrancas el desempleo viene decreciendo en un promedio de 5% anual</td>
</tr>
<tr>
<td>+</td>
<td>Además</td>
</tr>
<tr>
<td>Oferta de servicios empresariaios</td>
<td>Fortalecimiento y apoyo a 200 empresarios en cursos a la medida</td>
</tr>
<tr>
<td>+</td>
<td>También</td>
</tr>
<tr>
<td>Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales</td>
<td>Se adecuarán 10 parcelas demostrativas, para mejorar la calidad del producto y servicio</td>
</tr>
<tr>
<td>+</td>
<td>Así mismo</td>
</tr>
<tr>
<td>Generación de valor agregado</td>
<td>Se realizarán 5 misiones exploratorias, que beneficiarán a 200 productores</td>
</tr>
<tr>
<td>+</td>
<td>De igual forma</td>
</tr>
<tr>
<td>Innovación e investigación para el uso de tecnología agropecuaria.</td>
<td>Creación de un centro de innovación y desarrollo de productos.</td>
</tr>
<tr>
<td>+</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Asociación estratégica y cooperación empresarial/sectorial</td>
<td>Se implementará 10 asociaciones empresariales, sectoriales o clúster.</td>
</tr>
<tr>
<td>=</td>
<td>Es porque</td>
</tr>
<tr>
<td>Formalización empresarial</td>
<td>Implementación de un sistema de información</td>
</tr>
<tr>
<td>=</td>
<td>y</td>
</tr>
<tr>
<td>Cooperación publico privada</td>
<td>Finalmente se implementará una RED de actores públicos, privados y sociedad civil a través de estrategias como mesas de trabajo y escuelas de liderazgo.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Elaboración propia a partir de los talleres DEL y entrevista a actores
8. PROPUESTA ESPECIFICA DEL PLAN DE DESARROLLO ECONOMICO LOCAL

8.1 Objetivos de desarrollo

CUADRO 21: Objetivos DEL

<table>
<thead>
<tr>
<th>OBJETIVOS</th>
<th>INDICADORES</th>
<th>Descripción</th>
<th>U.M</th>
<th>Meta</th>
<th>Línea de base</th>
<th>Fuente, Verificación</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Formalización empresarial</td>
<td>Implementación de un sistema de información</td>
<td>Sistema de información implementado</td>
<td>1</td>
<td>S.D.</td>
<td></td>
<td>Alianza público - privado</td>
</tr>
<tr>
<td>Asociación estratégica y cooperación empresarial/sectorial</td>
<td>Implementación de asociaciones empresariales, sectoriales</td>
<td>Asociaciones implementadas</td>
<td>10</td>
<td>S.D.</td>
<td></td>
<td>Alianza público privada</td>
</tr>
<tr>
<td>Innovación e investigación para el uso de tecnología agropecuaria</td>
<td>Implementación de un centro de innovación y desarrollo</td>
<td>Centros tecnológicos implementados</td>
<td>1</td>
<td>S.D.</td>
<td></td>
<td>Alianza público privado - SENA Sector privado</td>
</tr>
<tr>
<td>Cooperación público - privado</td>
<td>Coordinar acciones que permitan acuerdos institucionales DEL</td>
<td>Instituciones articuladas/ gestión desarrollada</td>
<td>1</td>
<td>S.D.</td>
<td></td>
<td>Mesa DEL – unido con la mesa turismo</td>
</tr>
<tr>
<td>Generación de valor agregado</td>
<td>Se realizaran misiones exploratorias, que beneficiaran productores</td>
<td>Productores beneficiados</td>
<td>200</td>
<td>S.D.</td>
<td></td>
<td>Alcaldía, SENA, Secretaría de turismo, desarrollo económico y medio ambiente</td>
</tr>
<tr>
<td>Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales</td>
<td>Se adecuaran parcelas demostrativas, para mejorar la calidad del producto y servicio</td>
<td>Parcelas adecuadas</td>
<td>10</td>
<td>S.D.</td>
<td></td>
<td>SENA, CORPOGUAINAURA, FONDEBA</td>
</tr>
<tr>
<td>Fortalecer la oferta de servicios empresariales</td>
<td>Fortalecimiento de empresarios mediante cursos a la medida</td>
<td>Número de empresarios fortalecidos</td>
<td>200</td>
<td>S.D.</td>
<td></td>
<td>Cámara de Comercio, Alcaldía, SENA</td>
</tr>
<tr>
<td>Generar nuevos ingresos y empleo local</td>
<td>Se pretende constituir nuevas empresas y generar empleos</td>
<td>Número de empresas creadas y generación de empleos generados</td>
<td>100</td>
<td>S.D.</td>
<td></td>
<td>Cámara de Comercio Alcaldía</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Elaboración propia a partir de los talleres DEL y entrevista a actores

A partir de los objetivos priorizados, los actores visualizaron proyectos que buscaban activar las variables de cambio identificadas.

La función que tiene la comisión o figura de actores responsables de la gestión que se visualizan en la fase inicial para la implementación DEL es:

- Provocar o impulsar estas iniciativas ante los respectivos actores
- Servir de facilitadores de la comunicación para el DEL
8.2 Matriz de plan operativo

Contiene los proyectos priorizados con los actores en cada uno de los objetivos que hacen parte de las variables de cambio e instituciones responsables de la gestión. Ver anexo 4. Matriz de proyectos DEL.

8.3 Tendencias globales

Las tendencias son grandes fuerzas mundiales sobre las que tenemos una nula o poca capacidad de influencia, estas afectarán en forma positiva o negativa en mayor medida al municipio de Barrancas y como las variables de cambio están en esa dirección, es decir si están en sintonía con los cambios que están bajo la gobernabilidad del territorio.

Hay diversas tendencias que pueden influenciar el DEL de Barrancas:

Tendencia # 1, el poder de gobernanza local es articulada, aunque se gestiona el fortalecimiento de la gobernabilidad.

Tendencia # 2, la población viene creciendo a un ritmo superior al 50%, teniendo en cuenta la base poblacional del 2005, debido al atractivo de empleabilidad, aunque se tiene dificultad para el registro demográfico del proceso migratorio, y se proyecta un crecimiento del 20% sobre la base poblacional del año 2015.

En el diagnostico la población más significativa está en un 49% entre los años 0 al 19. Siendo estos los más demandantes de servicios sociales y en la actualidad se identifican como los más vulnerables.

Tendencia # 3, se evidencia la carencia de un sistema unificado de información geográfica, con el propósito de realizar una mejor caracterización de la población y poder medir la superación de la pobreza. Se verifica con los actores locales, la ausencia de un estudio de ingresos en el municipio.

Tendencia # 4. Se evidencia escasez de agua, tierras fértiles para el uso agrícola y problemas de seguridad alimentaria.

En el caso de agua para el consumo humano, la sentencia T 740 de la corte constitucional del año 2011, establece como mínimo vital en Colombia en 50 litros agua/día. Esta no se puede validar el mínimo de seguridad debido a la intermitencia en la prestación del servicio y a la escasez natural de la misma en el municipio.

Tendencia # 6, está en garantizar el acceso a sistemas de información y comunicación, con el uso de herramientas para la caracterización de los sistemas
productivos, inteligencias de negocios, la apropiación social de tecnologías, frente a las necesidades del municipio.

En cuanto a las tendencias de conocimiento, el acceso a las tecnologías disminuiría la brecha del acceso a la información y la nivelación de las necesidades educativas, culturales y empresariales.

**Gráfico 37: Tendencias globales**

**1. Poder - Gobernanza**
- Nuevos ejes de poder mundial

**2. Cambios demográficos**
- globales, incremento de la población, envejecimiento y aceleración del proceso de urbanización

**3. Expansión de las clases consumidoras - clase media**

**4. Escases de recursos:**
- agua, tierra productiva - agrícola - consumos básicos

**5. Cambio climático,**
- emisión CO2 mundial, degradación de superficie, energías limpias.

**6. Empoderamiento del ciudadano,**
- mayor acceso a la educación y TICs
- Mayor exigencia del ciudadano al gobierno

**7. Globalización económica**
- nuevos flujo de EID se incrementa
- Mayor participación de Asia en el continente

*Fuente: Sergio Bitar: Tendencias globales 2030*

En el gráfico se evidencia la articulación de las tendencias DEL de Barrancas, con las tendencias globales, donde se tiene mayor nivel de influencia en las tendencias 1, 2, 3, 4, 6.
8.4 Marketing del territorio

“Barrancas: tierra amable y productiva”

“Barrancas, manantial de riqueza sin par”

El municipio de Barrancas, cuenta con vocación minera, agropecuaria y turística de artesanía, con una gran variedad de productos y de recursos naturales, teniendo como premisa la conservación cultural y ambiental, reconocido por las mejores prácticas de minería que coexisten con la producción agrícola generando oportunidades para la empleabilidad y el emprendimiento, con una economía diversificada productiva.
9. PROGRAMAS DE INVERSIONES

9.1 Matriz de indicadores DEL y relación con el marco institucional (Plan de desarrollo Municipal)

En el municipio de Barrancas, se ha venido socializando y trabajando conjuntamente con la mesa de concertación para el DEL, la cual permite la articulación de las propuestas.

CUADRO 22: Interrelación DEL y Plan de Desarrollo Municipal

<table>
<thead>
<tr>
<th>OBJETIVOS Plan de Desarrollo Municipal</th>
<th>OBJ. 1 Formalización empresarial</th>
<th>OBJ. 2 Asociación estratégica y cooperación empresarial</th>
<th>OBJ. 3 Innovación</th>
<th>OBJ. 4 Cooperación público privada</th>
<th>OBJ. 5 Generación de valor agregado</th>
<th>OBJ. 6 Aprovechamiento sostenible de recursos naturales</th>
<th>OBJ. 7 Oferta de servicios empresariales</th>
<th>OBJ. 8 Generación de ingresos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Motor Social</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Motor Competitivo</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Motor Sostenible</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Motor Buen Gobierno</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente elaboración propia: mediante talleres DEL y entrevista a actores

El proyecto DEL no solamente debe contribuye a mejorar el crecimiento económico sino también a tener un impacto social.

9.2 Comité de Gestión DEL

El funcionamiento de la Mesa de Concertación se sustenta en un modelo de gestión de Barrancas, es asociado porque supone que en la planificación y en la ejecución, trabajan en conjunto el municipio y las organizaciones empresariales y sociales. Puede cambiar el gobierno, pero la implementación del plan DEL debe continuar en la medida en que se institucionalice el proceso iniciado, siendo este el supuesto de la sustentabilidad.

De conformidad con los aportes efectuados en el tercer taller por los actores participantes la propuesta de gestión del Plan es conformar una Mesa de concertación para el desarrollo económico local –DEL– a partir de los actores públicos, privados y de la sociedad civil que han participado en la construcción del plan, debiendo tener en cuenta los aportes del taller para la conformación de la mesa.
9.3 Monitoreo

El monitoreo es un rol esencial de la mesa de concertación de Desarrollo Económico Local - DEL y está orientado a efectuar un seguimiento periódico de por lo menos una vez cada trimestre para conocer del grado de avance de los proyectos y objetivos del plan.

El monitoreo se orientará a verificar el avance, utilizando indicadores cuantitativos y cualitativos del proceso y de resultados a nivel de producto; los resultados del monitoreo servirán de base para dar retroalimentación a los actores involucrados así como para el proceso de rendición de cuentas.

El monitoreo se efectuará por el comité en función de la información solicitada a las entidades públicas y privadas que se han comprometido o existe un acuerdo suscrito para el financiamiento y/o ejecución de un proyecto del plan DEL.

Los resultados del monitoreo servirán para dar retroalimentación positiva a los actores involucrados con la finalidad de mejorar la eficacia y eficiencia de los proyectos o actividades.


9.4 Evaluación del plan

La evaluación se orienta a verificar el grado de pertinencia de los planes y proyectos del plan, el logro de resultados de producto, efecto e impacto tanto previstos como no previstos. La evaluación es de naturaleza cuantitativa y cualitativa, con énfasis en lo cualitativo y hará uso de la información del monitoreo para buscar una explicación causal.

Los tipos de evaluación que se acordaron realizar al Plan DEL son de proceso, las cuales se efectuarán *Anualmente*; y una evaluación de impacto luego de un año de culminación del horizonte temporal del Plan.

Los resultados de la evaluación también servirán de base para la rendición de cuenta de los involucrados.

9.5 Rendición de Cuentas

La rendición de cuentas debe realizarse una vez por año, así dar a conocer a los que integran la mesa de concertación de Desarrollo Económico Local - DEL, representantes del sector público, privado y sociedad civil, trabajando en pro del cumplimiento de los resultados establecidos. Por ello todos los actores involucrados asumen el compromiso de rendir cuentas en función de los compromisos asumidos ante la ciudadanía. La mesa de concertación para el Desarrollo Económico Local y que está integrado por los siguientes actores:

CUADRO 23: Mesa de concertación para el Desarrollo Económico Local

<table>
<thead>
<tr>
<th>Coordinador - a</th>
<th>Esperanza Flechas Robles</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Actores Públicos</td>
<td>Actores Privados</td>
</tr>
<tr>
<td>Sigen Marulanda - SENA</td>
<td>Esperanza Flechas R. - Artesana</td>
</tr>
<tr>
<td>José Gregorio Villazón - Alcaldía Municipal</td>
<td>Juan Carlos Garcia - Cerrejón</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociedad civil</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>José Francisco Redondo - ANUC</td>
<td>Lorena Pushaima - Taller artesanal Areket</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*Ver anexo matriz de proyectos DEL*

La mesa de concertación, debe articularse a una mesa de desarrollo integral si este se conformase en el futuro, asimismo, busca integrar a la mesa a otros espacios que vienen funcionando vinculados con el Desarrollo Económico para complementar esfuerzos y voluntades.

La mesa de concertación tiene como objetivo plantear temas estratégicos del desarrollo económico, puede conformar por acuerdo de sus integrantes, mesas por ejes temáticos.
ANEXOS

Anexo 1: Resumen Ejecutivo del Plan de Desarrollo Económico Local

Anexo 2: Definición de términos

Anexo 3: Matriz de proyectos

Anexo 4: Siglas y acrósticos

Anexo 5: Bibliografía
Anexo 1
RESUMEN EJECUTIVO DEL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

Síntesis Plan DEL – Municipio de Barrancas

### Visión

En 2026, Barrancas será reconocido como un municipio productivo y competitivo, con un capital humano capacitado, proactivo, innovador y emprendedor, que dinamiza las actividades agropecuarias, artesanales, turísticas y mineras, mediante la generación de valor agregado, el fortalecimiento de cadenas productivas, la cooperación entre actores y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, garantizando el posicionamiento de los productos locales en mercados nacionales e internacionales, y promoviendo mejoras en la calidad de vida de sus habitantes.

### Objetivos

<table>
<thead>
<tr>
<th>Variables Priorizadas</th>
<th>Impacto Mega</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Formalización empresarial</td>
<td><strong>Objetivo # 1</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Asociación estratégica y cooperación empresarial/sectorial</td>
<td>Siete proyectos, con una inversión de 115 millones</td>
</tr>
<tr>
<td>Innovación investigación para el uso de tecnología agropecuaria</td>
<td><strong>Objetivo # 2</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Cooperación publica privada</td>
<td>Siete proyectos, con una inversión de 310 millones</td>
</tr>
<tr>
<td>Generación de valor agregado</td>
<td><strong>Objetivo # 3</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales</td>
<td>Diez proyectos, con una inversión de 710 millones</td>
</tr>
<tr>
<td>Oferta de servicios empresariales</td>
<td><strong>Objetivo # 4</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Generación de ingresos</td>
<td>Seis proyectos, con una inversión de 122 millones</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>Objetivo # 5</strong></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ocho proyectos, con una inversión de 122 millones</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>Objetivo # 6</strong></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Cinco proyectos, con una inversión de 260 millones</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>Objetivo # 7</strong></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Siete proyecto, con una inversión de 220 millones</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>Objetivo # 8</strong></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Un proyecto, con una inversión de 40 millones</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Sequimiento:** Trimestral (análisis de eficacia y eficiencia de metas)

**Evaluación:** Anualmente (Análisis de pertinencia, eficiencia, eficacia, impacto)

**Modelo de gestión:** Es asociado, la planificación y en la ejecución, trabajan en conjunto el municipio y las organizaciones empresariales y sociales. Se conformó una Mesa de concertación DEL

Fuente: Elaboración propia
Anexo 2
DEFINICIÓN DE TÉRMINOS

A  
**Actor local.**- Es aquel individuo, grupo u organización que desempeña roles en la sociedad local. (Federico Bervejillo, 1997)

**Agente del desarrollo.**- Es el mediador capaz de observar, analizar, comprender y traducir la lógica y racionalidad de los otros agentes en un proceso participativo y concertado. El Agente define en el terreno de la acción, en el campo político, social, cultural. (Federico Bervejillo, 1997)

**Alianza.**- Son acuerdos o vínculos formales o informales de cooperación entre dos o más agentes para coordinar recursos, esfuerzos y habilidades que tienen un objetivo estratégico común para un beneficio mutuo

**Acuerdos Territoriales por el Desarrollo Económico.**- Son compromisos de tipo político y social en los ámbitos territoriales correspondientes, son de carácter suprapartidario y con la mayor participación posible de actores territoriales y tienen por finalidad dotar a dichas iniciativas de los mayores niveles de certidumbre ante los posibles cambios políticos. (Alburquerque y Dini, Manual 6: 22)

B  
**Bienestar.**- Desde el enfoque de desarrollo humano el bienestar es el resultado de una combinación de referencias objetivas en las personas como estar alimentado, nutridos, educados, tener un buen trabajo, estar seguro, gozar de libertad de expresión, culto, etc. y la valoración individual (subjetiva) de lo que considera valioso cada persona. Para el desarrollo humano es central partir de una concepción objetiva del bienestar más allá de los meros estados subjetivos, como plantea “Sen” (2000) en su crítica a las concepciones dominantes del bienestar, ello no es obstáculo para aceptar la conveniencia y necesidad de la valoración que hagan las personas y las sociedades.

C  
**Cadenas de valor.**- Conjunto de actividades realizadas en una empresa u organización en el proceso de transformación de los insumos en productos. La cadena de valor muestra el total de valor y la componen las actividades de creación de valor y el margen de utilidad. Las actividades de creación de valor se dividen en actividades primarias y actividades de apoyo. Según Porter es un instrumento para diseñar una estrategia competitiva.

**Cadena productiva.**- Una cadena productiva es un sistema construido por actores interrelacionados y por una sucesión de operaciones de producción, transformación y comercialización del producto o grupo de productos en un entorno determinado. Cadena es un proceso lineal: Proceso, producto, ventas.
**Capital Humano.** Son los conocimientos, las aptitudes y la experiencia de los seres humanos que lo hacen económicamente productivos. El Capital humano se puede incrementar invirtiendo en educación, atención de la salud y capacitación laboral.

**Capital Social.** Son las relaciones formales e informales de las cuales las personas pueden derivar diversas oportunidades y beneficios en la consecución de sus medios de vida. La mayor o menor cantidad de capital social, produce mayores o menores niveles de cohesión colectiva, su crecimiento o decremento está asociado a factores como la confianza, la cooperación, la horizontalidad en las relaciones, participación y respeto a las normas o reglas de juego previamente acordadas.

**Centros de Empresas e Innovación.** Son aquella que aportan la formación técnica, la tutela del nuevo empresario y la transferencia de tecnología.

**Competitividad territorial.** La competitividad es la capacidad de una nación, estado, municipio o ciudad para atraer y retener inversiones y talento. Las empresas en el territorio no compiten en forma aislada sino el conjunto de redes empresariales y eslabonamientos de las cadenas productivas así como el territorio en la medida que éste se dota del capital social e institucional favorable a la introducción de innovaciones. La competitividad es responsabilidad de todos los sectores de la sociedad. El territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar al mismo tiempo la Viabilidad Medioambiental, Económica, Social y Cultural, aplicando enfoque de Redes y de articulación interterritorial.

**Competición.** Juego en la que todos ganan, si los jugadores (Empresas, competidores, clientes, proveedores.) cooperan entre sí. Es Cooperar para competir.

**Corredor.** Según el programa CISAL un Corredor es el área o entorno municipal o de municipalidades alrededor de la actividad minera e incluye el estudio de las características técnicas, económicas, sociales y principalmente inclusión y medio ambiente: responde al objeto del programa CISAL. No responde a la denominación establecida por la empresa minera como áreas de influencia.

**Corredor económico.** Es una dimensión espacial de la globalización y se consideran como unidades complejas en donde se ubican múltiples procesos concentrados en porciones territoriales y en donde se articulan una variedad de dinámicas, sobre todo económicas que, al igual que ocurre con otras como las sociales y políticas, se condicionan mutuamente. Los corredores económicos suelen basarse en un eje longitudinal dentro del que funcionan sistemas urbanos importantes; son dependientes de las condiciones geográficas y de los elementos humanos como pueden ser las vías de comunicación adicionales; sus dinámicas y efectos sirven como canales de comercio entre distintas ubicaciones. Los corredores económicos son considerados por algunos autores como zonas de desarrollo, pues tienen claro fundamento en el emplazamiento de un conjunto de infraestructuras que los hacen posibles, con las que toman cuerpo y forma en
el espacio geográfico. Sin la existencia de una infraestructura vial que lo integre, no puede hablararse de un corredor económico.

Clústeres.- Es una concentración geográfica de empresas e instituciones interconectadas que se ubican en una actividad o campo similar, incluye no sólo a los fabricantes de la familia de productos finales, sino también a proveedores de materias primas, insumos, maquinaria y equipos e infraestructura. Se extiende hacia delante, hacia los canales de comercialización y los propios consumidores, y también lateralmente hacia los productores de bienes complementarios. Incluye al gobierno, las universidades, las empresas consultoras, las instituciones de entrenamiento y capacitación, y las asociaciones empresariales (Porter).

D
Desarrollo local.- Es un enfoque territorial integrado en el cual deben considerarse igualmente los aspectos ambientales, económicos, culturales, sociales, institucionales y de desarrollo humano del ámbito territorial respectivo es un enfoque ascendente de “Abajo hacia arriba”, que busca también intervenciones y colaboración desde los restantes niveles decisionales del estado a fin de facilitar el logro de los objetivos de las estrategias de desarrollo local. Se precisa una eficiente coordinación con los diferentes niveles territoriales de las administraciones públicas y un contexto integrado coherente de las diferentes políticas de desarrollo entre esos niveles. El desarrollo local no es solo desarrollo de recursos endógenos, se basan también en el aprovechamiento de oportunidades de dinamismo exógeno, lo importante es saber “endogenizar” las oportunidades externas dentro de una estrategia de desarrollo decidida por los actores territoriales (Alburquerque y Dini).

Desarrollo Económico.- Es aquella o aquellas actividades económicas que motorizan el crecimiento económico del lugar y mejora las condiciones de vida. Si en una localidad se instala un hipermercado que genera un excedente económico y lo transfiere hacia fuera pero no mejora las condiciones de vida, eso es crecimiento económico pero no es desarrollo local porque le falta la otra parte, que es mejor distribución. Desarrollo Económico es crecimiento con impacto social (Alburquerque).

Desarrollo Económico Local.- Es un proceso de desarrollo participativo que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común a base de aprovechar los recursos y ventajas competitivas locales en el contexto global, con el objetivo final de crear empleo digno y estimular la actividad económica (Rodríguez).

E
Endogenizar.- Es saber capitalizar efectos favorables para la generación de empleo local y la creación de nuevos emprendimientos locales. (Alburquerque, 2003).
Enfoque de Desarrollo Económico local.- Es aquel que toma como unidad de actuación principal el territorio y se basa en la movilización y participación de los actores territoriales públicos y privados, como protagonistas principales de las iniciativas y estrategias de desarrollo local.

Se refiere a actores y territorios reales y no a individuos abstractos, datos estadísticos promedio o tendencias generales. Esta aproximación territorial contempla 3 temas decisivos: La introducción de innovaciones en los sistemas productivos locales, el diseño de adecuados programas de formación de recursos humanos según las necesidades de cada contexto local y la referencia concreta a las características, limitaciones y oportunidades vinculadas a la valorización del medio ambiente local.

El Desarrollo Económico Local, no es únicamente el desarrollo municipal, el sistema productivo local incluye el conjunto de relaciones y eslabonamientos productivos que explican la eficiencia productiva y competitividad del mismo, razón por la cual no está delimitado por las fronteras político-administrativas de un municipio o provincia, sino que posee su propia delimitación socio-económica, según las vinculaciones productivas y de empleo, lo cual puede incluir, a veces, parte del territorio de diferentes municipios o de distintas provincias existiendo también situaciones de carácter transfronterizo. (Alburquerque y Dini).

Enfoque integral.- El enfoque integral contempla la coordinación e integración de los diferentes elementos y líneas de actuación territorial en una dinámica coherente hacia el objetivo último de desarrollo local. El desarrollo local es pluridimensional y las políticas de fomento son políticas de desarrollo integrado. Los objetivos generales de las Políticas Públicas son satisfacer las necesidades, los objetivos particulares de las Políticas Públicas, son resolver los problemas y los objetivos de los proyectos son resolver las causas, en ese marco todos los proyectos que aportan a solucionar las causas de un problema deben agruparse en un programa, es allí donde se concretiza el enfoque integral, no en el proyecto.

F

Factibilidad.- Es un instrumento que sirve para orientar la toma de decisiones en la evaluación de un proyecto y corresponde a la última fase de la etapa pre-operativa o de formulación dentro del ciclo del proyecto.

G

Gobernanza.- Según Pierre Calame la Gobernanza es el arte de organizar en el espacio público la relación entre los intereses de los ciudadanos y entre los niveles locales, nacionales y mundiales. Es también el arte de producir reglas de juego que tienen sentido tomando en cuenta la complejidad de nuestras sociedades y permitiendo el diálogo y la acción colectiva.

Gobierno Local.- Articulador de actores y procesos de desarrollo endógeno (Federico Bervejillo, 1997).
**Hoteles de empresas.**- Son aquellas que ofrecen locales y servicios administrativos como apoyo a la creación de nuevas empresas.

**Incubadoras o viveros de empresas.**- Son aquellas que aportan locales, servicios administrativos y asistencia específica a la creación de empresas.

**Instituciones.**- Son redes, normas y reglas explícitas o implícitas de comportamiento humano en un territorio. (Alburquerque y Dini, Manual 6: 19).

**Innovación.**- Según las OCDE es la implementación de un producto (Bien o servicios) o proceso nuevo con un alto grado de mejora, o un método de comercialización u organización nuevo aplicado a las prácticas de negocio, al lugar de trabajo o a las relaciones externas.

**Local.**- Espacio donde surgen esfuerzos singulares de gobernabilidad y reivindicación ciudadana. Es el espacio de articulación horizontal y vertical de recursos y capacidades relacionales entre actores, implica pasar de un desarrollo asistido a uno generado a partir de las capacidades de los actores locales, donde la unidad de reproducción es: Sociedad local - gobierno local. (Federico Bervejillo, 1997).

**Matriz de motricidad y dependencia.**- La matriz de análisis estructural o de impactos cruzados de Godet, es una herramienta que permite comprender y describir los problemas, enfocándolos como sistemas y permite, lograr una representación exhaustiva del sistema para luego reducir su complejidad, identificado las variables más impactantes y determinantes del sistema y luego analizado las relaciones directas.

**Negocios inclusivos.**- Iniciativa empresarial, que sin perder de vista su objetivo de lucro contribuye a la superación de la pobreza a través de la incorporación de ciudadanos de menores recursos en su cadena de valor, ya sea como clientes, distribuidores, proveedores, trabajadores o inclusive socios. De esta manera, un negocio inclusivo vincula al sector empresarial con hombres y mujeres de bajos ingresos, buscando un beneficio mutuo.

**Políticas de promoción.**- Supone alguien que da algo y alguien que recibe, pero hay dos diferencias: primero, el que recibe es activo, hace algo. El que va a un comedor y participa de las actividades comunitarias y recibe un curso de carpintería está siendo activo; no sólo recibe, sino que hace algo. Segundo y fundamental, para que haya promoción tiene que

**Políticas de desarrollo productivo.**- Están orientadas a la producción y lo económico, donde participan: el primer y segundo sector que es el Estado (la municipalidad) y el mercado; Estado y sector privado (Daniel Arroyo).

**Políticas de desarrollo local.**- Involucra a los tres sectores. Un gobierno que no encaró nada debería comenzar por hacer buenas prácticas de asistencia, si lo hace bien probablemente pueda hacer una buena promoción. Si tiene una buena política de promoción podrá encarar un intento de parque industrial, si funciona bien podría encarar un programa de desarrollo local (Daniel Arroyo).

**Productividad.**- Relación entre productos e insumos y constituye la medida más importante de la eficiencia con que una organización utiliza sus recursos para producir bienes finales.

**Proyecto.**- Según el PMBOK, un proyecto es un esfuerzo temporal que se llevará a cabo para crear un producto, servicio o resultado único, y tienen la característica de ser temporal, es decir que tiene un inicio y un final establecido que se alcanza cuando se logran los objetivos del proyecto o cuando se termina el proyecto porque sus objetivos no serán cumplidos, no pueden ser cumplidos o cuando no existe la necesidad que dio origen al proyecto.

**Sociedad Local.**- Emergencia de actores sociales que impulsen procesos de innovación con identidad (pertenencia a la sociedad local) que permita articular relaciones de solidaridad. (Federico Bervejillo, 1997).

**Sostenibilidad.**- Se entiende por sostenibilidad las posibilidades de que los beneficios del proyecto se mantengan o se incrementen más allá de la finalización del proyecto.

**Sistema de Información Territorial.**- Es una herramienta que facilita la gestión territorial así como el monitoreo de las actuaciones de desarrollo en el territorio y la identificación de oportunidades productivas y de empleo. (Alburquerque y Dini, Manual 6: 25).

**Territorio.**- Es un espacio o ámbito de construcción política y de encuentro, donde los agentes territoriales concertan para fijar el rumbo de construir su desarrollo. Mediante sus capacidades no transferibles, el territorio organizado se convierte en sujeto de desarrollo. El territorio como “construcción social” (Federico Bervejillo, 1997).

**Rol de las Municipalidades en la Promoción del Desarrollo Económico Local.**- Facilitador del acondicionamiento de un entorno favorable para el desarrollo de los
negocios, la generación de empleo y la competitividad territorial, desarrollo y fortalecimiento de factores. Promotor de iniciativas emprendedoras sostenibles y del trabajo digno. Es una cuestión público-privada.

Red.- Es una relación con los parthneship.

V

Variable.- Es todo lo que se modifica de acuerdo a variaciones de una acción o que está sujeto a algún tipo de cambio según la dinámica de los sectores que tienen más potencial o qué empresas están mejor situadas, por tanto, el estudio de las variables puede tomar distintos valores ordenados siguiendo una escala establecida y ayuda a la tomar decisiones.

Ventaja competitiva.- Es una diferencia única, difícil de imitar o copiar, posible de mantener en el tiempo y generadora de valor y rentabilidad. La ventaja competitiva lo da el prestigio, la marca, la credibilidad entre otros intangibles. Toda ventaja competitiva incluye o contiene una ventaja comparativa, el reto es convertir las ventajas comparativas en una ventaja competitiva.

Ventaja comparativa.- Es aquella que se obtiene de hacer lo que uno mejor sabe hacer, produciendo de manera más eficiente a más bajo costo utilizando menos recursos que otros bienes y servicios (especialización). La ventaja comparativa dura hasta que otro la compre o se la pierda.

Viabilidad.- Se entiende por viabilidad las posibilidades que un proyecto tiene de cumplir los objetivos en el periodo previsto de duración del proyecto. La viabilidad comprende la dimensión económica, ambiental, política y socio-cultural.

Vocación.- Es la aptitud, capacidad o característica especial que tiene la localidad para su desarrollo. (También por la actitud de su gente).
## Anexo 3

### MATRIZ DE PROYECTOS DEL: OBJETIVO 1

**Formalización Empresarial**

<table>
<thead>
<tr>
<th>PROYECTOS /ACTIVIDAD</th>
<th>TIEMPO DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO</th>
<th>INDICADOR</th>
<th>MONTO en Millones</th>
<th>PROGRAMACION ANUAL</th>
<th>RESPONSABLE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Implementacion de un sistema de informacion empresarial municipal, se caracteriza la oferta y demanda de productos del municipio</td>
<td>3 año</td>
<td>Sistemas unificado de informacion implementado,</td>
<td>1</td>
<td>30</td>
<td>Semestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Capacitacion y fortalecimiento en formalizacion para las empresas del municipio. Se socializan los incentivos y beneficios. En especial grupo de mujeres diseñadoras, costureras</td>
<td>5 años</td>
<td>Numero de empresas impactadas</td>
<td>300</td>
<td>50</td>
<td>Trimestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Formalizacion gremio mototaxistas</td>
<td>2 años</td>
<td>Porcentaje de mototaxistas formalizados</td>
<td>50%</td>
<td>10</td>
<td>Anual</td>
</tr>
<tr>
<td>Misión exploratoria a Santa Fe de Antioquia (Experiencia formalización mototaxismo)</td>
<td>1 año</td>
<td>Número de misiones exploratorias</td>
<td>1</td>
<td>5</td>
<td>Semestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Cartilla de proceso y beneficios de la formalización empresarial y laboral</td>
<td>1 año</td>
<td>Cartillas entregadas</td>
<td>200</td>
<td>5</td>
<td>Semestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Jornada de formalización empresarial y laboral</td>
<td>3 años</td>
<td>Número de jornadas realizadas</td>
<td>2</td>
<td>5</td>
<td>Semestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Legalización de predio rural</td>
<td>4 años</td>
<td>Número de predios legalizados</td>
<td>50</td>
<td>10</td>
<td>Anual</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**TOTAL: 115**

**Fuente:** Elaboración propia

**OBSERVACIONES:**

Se identifica empresarios que aún no cumplen con los requisitos mínimos para ejercer las actividades económicas y se privan de una serie de beneficiicios y oportunidades económicas para el acceso a mercados, se evidencia en:

- Informalidad de transporte
- Escaso fortalecimiento y desarrollo de proveedores locales
- El municipio deja de percibir ingresos en materia de industria y comercio y otros complementarios
## MATRIZ DE PROYECTOS DEL: OBJETIVO 2

Asociacion estratégica y cooperación empresarial sectorial DEL

<table>
<thead>
<tr>
<th>PROYECTOS /ACTIVIDAD</th>
<th>TIEMPO DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO</th>
<th>INDICADOR</th>
<th>MONTO en Millones</th>
<th>PROGRAMACION ANUAL</th>
<th>RESPONSABLE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Formalización y fortalecimiento de asociación de</td>
<td>9 años</td>
<td>Número de asociaciones formalizadas</td>
<td>10</td>
<td>0.11 0.11 0.11 0.11 0.11 0.11 0.11 0.11 0.11 0.11</td>
<td>Alcaldía, asociaciones, Fondeba, SENA, Fundación Cerrejón, Gobernación de La Guajira, Ministerio del Interior, CISAL</td>
</tr>
<tr>
<td>productores y artesanos</td>
<td></td>
<td>Número de asociaciones fortalecidas</td>
<td>30</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Diagnóstico empresarial, técnico y jurídico de</td>
<td>5 años</td>
<td>Número de diagnósticos realizados</td>
<td>30</td>
<td>0.2 0.2 0.2 0.2 0.2 0.2</td>
<td>Alcaldía, Fondeba, SENA, Ministerio del Interior, Fundación Cerrejón, Gobernación, Comfaguajira</td>
</tr>
<tr>
<td>las asociaciones</td>
<td></td>
<td></td>
<td>15</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Misión exploratoria nacional, buenas prácticas</td>
<td>1 año</td>
<td>Número de misiones</td>
<td>1</td>
<td>0.25 0.25 0.25 0.25 0.25</td>
<td>Alcaldía, CISAL, SENA, asociación, Fondeba</td>
</tr>
<tr>
<td>asociativas (Experiencia exitosa)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>10</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Conformación red asociativa para el encadenamiento</td>
<td>4 años</td>
<td>Número de redes conformadas</td>
<td>1</td>
<td>0.2 0.2 0.2 0.2 0.2</td>
<td>CISAL - FONDEBA</td>
</tr>
<tr>
<td>productivo y comercial</td>
<td></td>
<td></td>
<td>15</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mejoramiento de la capacidad de gestión en el</td>
<td>5 años</td>
<td>Número de personas capacitadas</td>
<td>50</td>
<td>0.2 0.2 0.2 0.2 0.2</td>
<td>CISAL - FONDEBA</td>
</tr>
<tr>
<td>equipo de colaboradores Alcaldía, Fortalecimiento</td>
<td></td>
<td>Número de Proyectos formulados</td>
<td>10</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>del Banco de proyectos municipal para el acceso</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>a nuevos recursos</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Fortalecimiento del Fondo de Desarrollo</td>
<td>9 años</td>
<td>Diagnóstico de Fondeba</td>
<td>1</td>
<td>0.11 0.11 0.11 0.11 0.11 0.11 0.11 0.11 0.11 0.11</td>
<td>Alcaldía, CISAL, Fondeba, Microempresas de Colombia, empresarios</td>
</tr>
<tr>
<td>Empresarial de Barrancas - Fondeba</td>
<td></td>
<td>Número de créditos colocados</td>
<td>100</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Talleres de responsabilidad compartida</td>
<td>1 año</td>
<td>Número de actores asistentes</td>
<td>10</td>
<td>1 1 1 1 1 1 1 1 1 1</td>
<td>Mesa de desarrollo economico - CISAL</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Total:** 310

Fuente: Elaboración propia
**OBJETIVO 3: Innovación e investigación para el uso de tecnología agropecuaria.**

<table>
<thead>
<tr>
<th>PROYECTOS /ACTIVIDAD</th>
<th>TIEMPO DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO</th>
<th>INDICADOR</th>
<th>MONTO (en Millones)</th>
<th>PROGRAMACIÓN ANUAL</th>
<th>RESPONSABLE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Creación de un centro de innovación y desarrollo de productos.</td>
<td>1 año</td>
<td>Estudio de viabilidad</td>
<td>1</td>
<td>300</td>
<td>Semestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Proyecto de iluminación con paneles solares para el alumbrado público</td>
<td>5 años</td>
<td>Número de kilowatts generados</td>
<td>40%</td>
<td>50</td>
<td>Semestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Desarrollo de producto para el aprovechamiento de fruta local (despulpado, empacado de iguayá, cereza,)</td>
<td>5 años</td>
<td>Número de productos desarrollados</td>
<td>5</td>
<td>40</td>
<td>Semestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Fomento a la producción, transformación y comercialización de oregano barranquero (Banco de proteína y energía para la alimentación)</td>
<td>9 años</td>
<td>Número de toneladas producidas al año</td>
<td>100</td>
<td>40</td>
<td>Semestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Producción y comercialización de especies pecuarias menores (pollo de engorde, etc.)</td>
<td>2 años</td>
<td>% incremento de la producción</td>
<td>50%</td>
<td>20</td>
<td>Anual</td>
</tr>
<tr>
<td>Producción y desarrollo de productos derivados lácteos caprinos</td>
<td>5 años</td>
<td>Número de litros de leche procesada</td>
<td>2000</td>
<td>30</td>
<td>Semestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Banco de energía y proteína para la alimentación de ganado bovino y caprino</td>
<td>9 años</td>
<td>Número de proyectos implementados</td>
<td>20</td>
<td>20</td>
<td>Semestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Talleres de innovación con enfoque de cadena de valor.</td>
<td>2 Años</td>
<td>Talleres realizados</td>
<td>8</td>
<td>40</td>
<td>Trimestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Creación e implementación de la unidad de capacitación y asistencia técnica e investigacion en el sector agropecuario para el Municipio.</td>
<td>2 Años</td>
<td>Unidades implementadas</td>
<td>1</td>
<td>50</td>
<td>Anual</td>
</tr>
<tr>
<td>Montaje de parcelas demostrativas, enfocadas al estudio de suelos y mejoramiento de semillas.</td>
<td>5 años</td>
<td>Zonas impactadas</td>
<td>6</td>
<td>120</td>
<td>Trimestral</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Elaboración propia
### MATRIZ DE PROYECTOS DEL: OBJETIVO 4

Cooperación público - privada

<table>
<thead>
<tr>
<th>PROYECTOS /ACTIVIDAD</th>
<th>TIEMPO DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO</th>
<th>INDICADOR</th>
<th>MONTO en Millones</th>
<th>PROGRAMACION ANUAL</th>
<th>RESPONSABLE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Creación e implementación mesa de Desarrollo Económico Local - DEL</td>
<td>10 años</td>
<td>Número de acciones realizadas</td>
<td>20</td>
<td>5</td>
<td>Anual</td>
</tr>
<tr>
<td>Mesa para el apadrinamiento empresarial y territorial universidad-empresa-estado</td>
<td>10 años</td>
<td>Número de proyectos apadrinados para el DEL</td>
<td>10</td>
<td>15</td>
<td>Anual</td>
</tr>
<tr>
<td>Banco de proyectos público - privados (de infraestructura, empresariales y sociales)</td>
<td>10 años</td>
<td>Número de proyectos Alianza Público-Privada</td>
<td>30</td>
<td>90</td>
<td>Anual</td>
</tr>
<tr>
<td>Misión exploratoria en gestión conocimiento DEL</td>
<td>2 años</td>
<td>Número de misiones realizadas</td>
<td>2</td>
<td>5</td>
<td>Anual</td>
</tr>
<tr>
<td>Taller de planificación DEL, articulación de actores</td>
<td>1 año</td>
<td>Número de secciones realizadas</td>
<td>4</td>
<td>2</td>
<td>semestral</td>
</tr>
<tr>
<td>Formalización del plan DEL (Acuerdo / acto administrativo)</td>
<td>1 año</td>
<td>Número de acuerdo formalizado</td>
<td>1</td>
<td>5</td>
<td>Anual</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Total 122

Fuente: Elaboración propia
**MATRIZ DE PROYECTOS DEL: OBJETIVO 5**

Promover actividades de I+D+i (Investigación, Desarrollo e Innovación) para la generación de valor agregado

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Reutilización de aguas lluvias y domésticas - Buenas prácticas en el uso del agua</td>
<td>3 años</td>
<td>Modelo de gestión para el aprovechamiento del agua creado</td>
<td>1</td>
<td>20</td>
<td>Semestral</td>
<td>0.33</td>
<td>0.33</td>
<td>0.33</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Creación e implementación de un Centro de Innovación Social y Empresarial</td>
<td>8 años</td>
<td>Centro implementado</td>
<td>1</td>
<td>40</td>
<td>Semestral</td>
<td>0.12</td>
<td>0.12</td>
<td>0.12</td>
<td>0.12</td>
<td>0.12</td>
<td>0.12</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Talleres prácticos para el aprovechamiento de energías limpias (energia solar)</td>
<td>6 años</td>
<td>Número de talleres realizados</td>
<td>15</td>
<td>30</td>
<td>Semestral</td>
<td>0.17</td>
<td>0.17</td>
<td>0.17</td>
<td>0.16</td>
<td>0.16</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Foro de Innovación</td>
<td>4 años</td>
<td>Número de foros realizados</td>
<td>4</td>
<td>40</td>
<td>Anual</td>
<td>0.25</td>
<td>0.25</td>
<td>0.25</td>
<td>0.25</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Concurso de Innovación anual aplicado a las cadenas de valor priorizadas - iniciativas productivas</td>
<td>9 años</td>
<td>Número de eventos realizados</td>
<td>9</td>
<td>90</td>
<td>Anual</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
</tr>
<tr>
<td>Rutas de Innovación (Misión nacional de intercambio de experiencias innovadoras en las cadenas priorizadas), se conocen las mejores prácticas a nivel nacional</td>
<td>2 año</td>
<td>Número de misiones realizadas</td>
<td>2</td>
<td>20</td>
<td>Anual</td>
<td>0.5</td>
<td></td>
<td>0.5</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Modelo de transferencia de conocimiento y de tecnología en la cadena ovino-caprina</td>
<td>3 años</td>
<td>Número de modelo analizados y ajustados a la realidad local</td>
<td>2</td>
<td>10</td>
<td>Anual</td>
<td>0.33</td>
<td>0.33</td>
<td>0.33</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Desarrollo de nuevos productos y servicios locales</td>
<td>9 años</td>
<td>Número de productos y/o servicios desarrollados</td>
<td>9</td>
<td>30</td>
<td>Anual</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Fuente:** Elaboración propia

**Total** 280
## Matriz de Proyectos del Objetivo 6

### Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales

<table>
<thead>
<tr>
<th>PROYECTOS /ACTIVIDAD</th>
<th>TIEMPO DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO</th>
<th>INDICADOR</th>
<th>DESCRIPCIÓN</th>
<th>META</th>
<th>FRECUENCIA DE MONITOREO</th>
<th>PROGRAMACIÓN ANUAL</th>
<th>RESPONSABLE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Banco de empresas agroindustriales y de aprovechamiento de recursos naturales</td>
<td>8 años</td>
<td>Número de empresas creadas 12</td>
<td>30</td>
<td>Semestral</td>
<td>2017 0.12 0.12 0.12 0.12 0.12 0.12 0.12 0.12 0.12</td>
<td>Alcaldía, Copoguajira, Fundación Cerrejon, Colciencias, Fondeba, CISAL, Minagricultura, Uniguajira, asociación productores, SENA</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Número de empresas fortalecidas 20</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Centro de Investigación, Desarrollo y Gestión de Energías Renovables. Incluye talleres de innovación</td>
<td>6 años</td>
<td>Número de prototipos desarrollados 3</td>
<td>40</td>
<td>Semestral</td>
<td>2017 0.16 0.16 0.16 0.16 0.16 0.16</td>
<td>Alcaldía, Copoguajira, Ministerio de Minas y energía, Fundación Cerrejon, Colciencias, Fondeba, CISAL, Fundaciones ambientales, Unidad de Planeación Minero energética, UPME, Asociación Colombiana de Energías Renovables ACER</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Número de asistentes 400</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Implementación de paneles solares para suministro energético del alumbrado público, aprovechamiento de energías limpias</td>
<td>5 años</td>
<td>Porcentaje de ahorro energético 40%</td>
<td>50</td>
<td>Semestral</td>
<td>2017 0.2 0.2 0.2 0.2 0.2</td>
<td>Alcaldía, Copoguajira, Ministerio de Minas y Energía, Fundación Cerrejon, Colciencias, Fondeba, CISAL, Asociación Colombiana de Energías Renovables ACER</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Número de proyectos implementados 5</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Capacitaciones en uso racional y eficiente de energía y agua</td>
<td>2 años</td>
<td>Número de personas capacitadas 200</td>
<td>10</td>
<td>Semestral</td>
<td>2017 0.5 0.5</td>
<td>Alcaldía, Copoguajira, Fundación Cerrejon, Colciencias, Fondeba, CISAL, Fondos de Agua, Fundaciones ecológicas, Ministerio de agricultura, Ministerio de vivienda</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Número de personas asistentes 15</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Misión exploratoria - gestión de conocimiento - fábricas de agua - fondos de agua - sistemas de recuperación de aguas</td>
<td>1 año</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Total</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Elaboración propia
## MATRIZ DE PROYECTOS DEL: OBJETIVO 7

Oferta de servicios empresariales

<table>
<thead>
<tr>
<th>PROYECTOS /ACTIVIDAD</th>
<th>TIEMPO DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO</th>
<th>INDICADOR</th>
<th>META</th>
<th>FRECUENCIA DE MONITOREO</th>
<th>PROGRAMACIÓN ANUAL</th>
<th>RESPONSABLE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Fortalecimiento del Fondo de Desarrollo Empresarial de Barrancas (FONDEBA)</td>
<td>5 años</td>
<td>Número de servicios ofertados</td>
<td>3</td>
<td>30</td>
<td>Anual</td>
<td>0.2</td>
</tr>
<tr>
<td>Fortalecimiento del Fondo CISAL</td>
<td>3 años</td>
<td>Número de planes de negocios aprobados y financiados</td>
<td>20</td>
<td>60</td>
<td>Anual</td>
<td>0.33</td>
</tr>
<tr>
<td>Talleres de emprendimiento local con inclusión de jóvenes y mujeres con enfoque en cadena de valor</td>
<td>6 años</td>
<td>Número de personas impactadas</td>
<td>100</td>
<td>30</td>
<td>Anual</td>
<td>0.16</td>
</tr>
<tr>
<td>Formación en educación financiera</td>
<td>3 años</td>
<td>Número de personas formadas</td>
<td>200</td>
<td>10</td>
<td>Anual</td>
<td>0.33</td>
</tr>
<tr>
<td>Creación de oficina para el trabajo</td>
<td>3 años</td>
<td>Oficina creada y en funcionamiento</td>
<td>1</td>
<td>10</td>
<td>Anual</td>
<td>0.33</td>
</tr>
<tr>
<td>Rueda de servicios empresariales y de negocios</td>
<td>9 años</td>
<td>Número de eventos realizados</td>
<td>8</td>
<td>40</td>
<td>Anual</td>
<td>0.12</td>
</tr>
<tr>
<td>Formación y Certificación en competencias laborales</td>
<td>10 años</td>
<td>Número de personas formadas</td>
<td>400</td>
<td>40</td>
<td>Anual</td>
<td>0.1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Total:** 220

*Fuente: Elaboración propia*
# Plan DEL Barrancas

## MATRIZ DE PROYECTOS DEL: OBJETIVO 8

### Capacidad de generar ingresos y empleabilidad

<table>
<thead>
<tr>
<th>PROYECTOS /ACTIVIDAD</th>
<th>TIEMPO DE EJECUCIÓN DEL PROyecto</th>
<th>INDICADOR</th>
<th>META</th>
<th>MONTO en Millones</th>
<th>FRECUENCIA DE MONITOREO</th>
<th>PROGRAMACIÓN ANUAL</th>
<th>RESPONSABLE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Implementación sistema de información para el emprendimiento y el empleo</td>
<td>9 años</td>
<td>Número de empresas nuevas creadas</td>
<td>40</td>
<td>40</td>
<td>Anual</td>
<td>0.11</td>
<td>0.11</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Número de empleos generados</td>
<td>200</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Total :</td>
<td>$40</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### MONTO en Millones por cada OBJETIVO DEL

<table>
<thead>
<tr>
<th>OBJETIVO</th>
<th>Monto en Millones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>OBJETIVO 1: Formalización Empresarial</td>
<td>115</td>
</tr>
<tr>
<td>OBJETIVO 2: Asociación estratégica y cooperación empresarial sectorial DEL</td>
<td>310</td>
</tr>
<tr>
<td>OBJETIVO 3: Innovación e investigación para el uso de tecnología agropecuaria</td>
<td>710</td>
</tr>
<tr>
<td>OBJETIVO 4: Cooperación público - privada</td>
<td>122</td>
</tr>
<tr>
<td>OBJETIVO 5: Promover actividades de I+D+i (Investigación, Desarrollo e Innovación) para la generación de valor agregado</td>
<td>280</td>
</tr>
<tr>
<td>OBJETIVO 6: Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales</td>
<td>140</td>
</tr>
<tr>
<td>OBJETIVO 7: Oferta de servicios empresariales</td>
<td>220</td>
</tr>
<tr>
<td>OBJETIVO 8: Capacidad de generar ingresos y empleabilidad</td>
<td>40</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Total Millones :** $1937

_Fuente: Elaboración propia_
Anexo 4
SIGLAS Y ACRÓSTICOS

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CH: Capital Humano
CS: Capital Social
DEL: Desarrollo económico local
DNP: Departamento Nacional de Planeación.
DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística
GIZ: Agencia Alemana de Cooperación Técnica
ICA: Instituto Colombiano agropecuario
MIPYMES: Micro, Pequeña y Mediana Empresas
PEA: Población económica activa
PEDT: Planes estratégicos de desarrollo turístico
PDM: Plan de Desarrollo Municipal
PMBOK: Guide to the Project Management Body of Knowledge (Guía de los fundamentos para la dirección de proyectos)
SENA: Servicio nacional de aprendizaje
SISBEN: Sistema de Selección de Beneficiarios Para Programas Sociales
SISPRO: Sistema Integral de Información de la Protección Social
SITUR: Sistemas de Indicadores Turísticos
TIC: Tecnologías de la información y comunicación
Plan DEL Barrancas

BIBLIOGRAFÍA

- DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA – DANE (2015): Avances alianza por el agua y la vida de La Guajira.