

# PRODUCCIÓN *y ocupación en* LA GUAJIRA

*¿Cuáles son las actividades  
económicas más importantes?*

GUAJIRA360°  
CENTRO DE PENSAMIENTO PARA EL DESARROLLO



Septiembre 2018

En La Guajira el 64% de los ocupados se encuentran en las actividades agropecuarias, comercio al por menor y manufacturas, y estos solo generan el 11% del PIB. Mientras que la explotación de minas y canteras, una actividad con pocos encadenamientos productivos, con el 2% de los ocupados del departamento producen el 53% del PIB ¿Cuáles son las condiciones sociales y económicas para entender a uno de los departamentos con menor productividad de la mano de obra en Colombia?

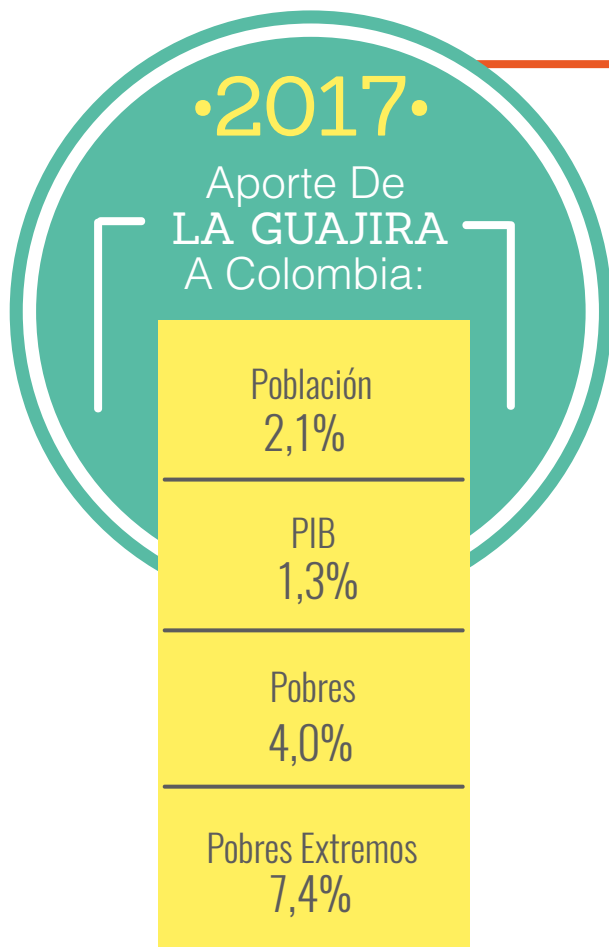
---

•2017•

## LA GUAJIRA ES UNO DE LOS DEPARTAMENTOS MÁS POBRES DE COLOMBIA.

Del millón 12 mil personas que habitan el territorio, en 2017 el 52,6% vivía bajo la línea de pobreza monetaria, equivalente a cerca de 532 mil personas. Esta cifra representó el 4% de pobres de Colombia, un poco más del doble de lo que aporta el territorio en población a nivel nacional.

Las difíciles condiciones sociales de La Guajira se reflejan también en el bajo aporte relativo al PIB nacional y por tanto a la baja productividad de la mano de obra. Con una población con bajos niveles de educación, las actividades económicas con más ocupados, cuentan con una remuneración por debajo del promedio departamental; situación que si no se revierte, llevará a que persistan las trampas de pobreza y sigan ampliándose las brechas con los departamentos más prósperos del país.



Fuente. DANE.  
Cálculos FUNDESARROLLO  
GUAJIRA360°

### ¿Cuáles son las condiciones sociales y económicas para entender la baja productividad de la mano de obra en La Guajira?

La Guajira debe entenderse dentro de su circunstancia. Existen ciertas características que hacen al territorio especial dentro del contexto nacional, por lo que para entender su estructura económica actual, su productividad y las capacidades que se puede generar para fomentar su desarrollo económico y social, es importante tener en cuenta las condiciones sociales que la caracterizan.

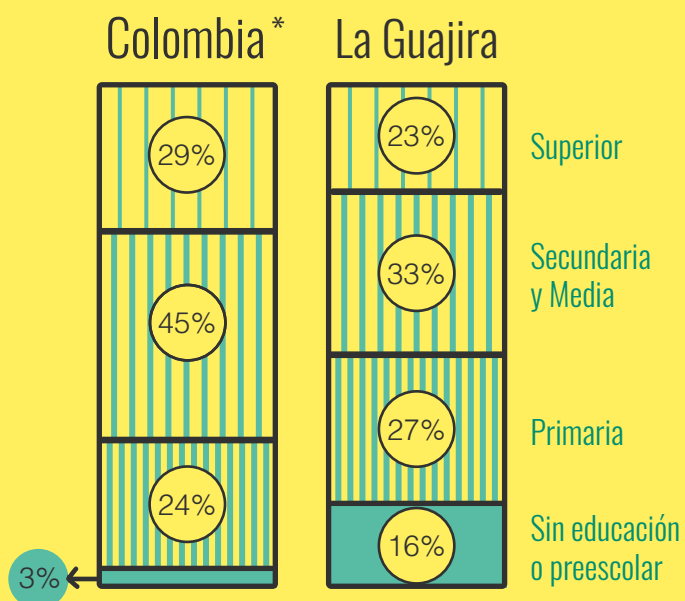
# Principales características

- Alto porcentaje de jóvenes. El 46% de la población guajira está entre los 0 – 19 años, mientras que en Colombia ese rango de edad corresponde al 35% de la población.<sup>i</sup>
- Es uno de los territorios con mayor población rural del país. El 45% de su población guajira es rural, mientras que en Colombia el promedio es 23%.<sup>ii</sup>
- Alto porcentaje de población pobre. El 52,6% de los guajiros son considerados como pobres, a diferencia de Colombia que el porcentaje es de 27% aproximadamente. Asociada a la alta pobreza se encuentra el bajo desempeño en los indicadores de salud pública relacionados con la desnutrición, la mortalidad y morbilidad infantil y materna.<sup>iii</sup>
- Baja formación del capital humano. Si bien la diferencia en educación superior es considerable, es alarmante que el 43% de la población económicamente activa de La Guajira tenga hasta estudios primarios, mientras que a nivel nacional es el 29%.<sup>iv</sup>
- Baja cobertura de acceso a servicios públicos domiciliarios. Si bien no se tiene conceso de cuál es la cobertura actual de servicios públicos domiciliarios, es un hecho que hay un problema en el acceso a agua potable y cobertura de viviendas con saneamiento básico.
- Bajos niveles de competitividad. La Guajira es un territorio con carencias y desafíos por resolver en lo que en Colombia es considerado como competitividad. De los 26 departamentos evaluados en la medición del Índice Departamental de Competitividad 2017, La Guajira quedó en el puesto 24.<sup>v</sup>
- Departamento de frontera. El territorio cuenta con una dinámica económica que fluctúa de acuerdo a las condiciones de dos países, que lo hace diferente a otros departamentos que no cuenten con esa condición.

## •2017• *Porcentaje población económicamente activa de acuerdo al nivel de educación*

\*Los cálculos de Colombia se hicieron sin incluir a los 8 departamentos de la región Caribe.

Fuente. GEIH – DANE.  
Cálculos FUNDESARROLLO - GUAJIRA360°



# ¿Cuál es la estructura económica de La Guajira?

De acuerdo a las últimas cifras disponibles el aparato productivo de La Guajira produce 9.737 miles de millones de pesos , ocupa a 474.895 personas y es el tercer departamento que más depende de la explotación de los recursos naturales después de Casanare y Meta. La extracción de carbón representó en promedio entre 2007 y 2017, el 48% del producto interno bruto de La Guajira, lo cual lo convierte en un territorio atípico a nivel nacional por la composición de su estructura económica y su alta dependencia a un solo sector.

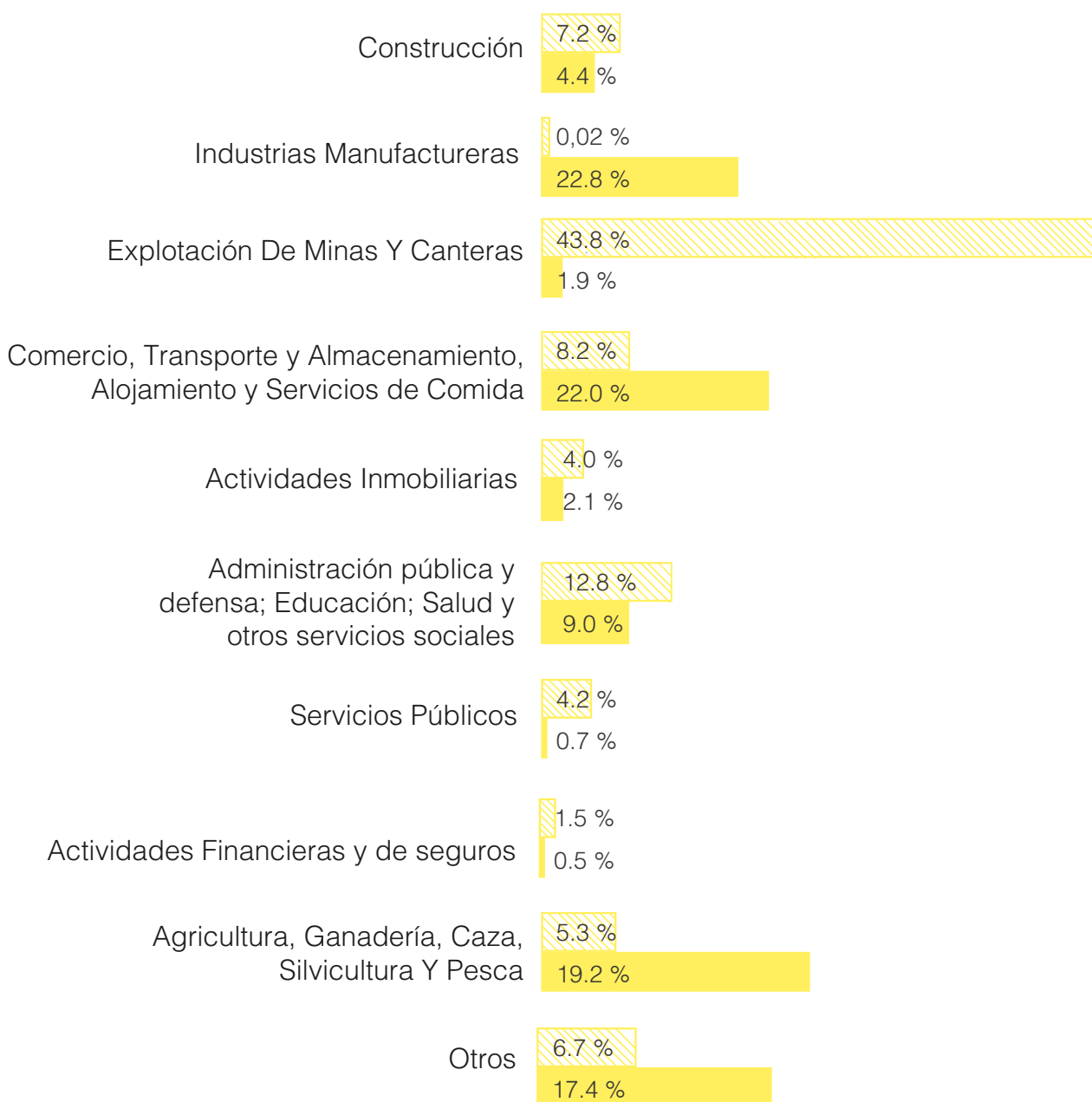
El principal punto a resaltar es que aquellas actividades económicas que más aportan ocupados, son a su vez la que menos aportan al PIB, característica que da cuenta de la baja productividad de la mano de obra guajira dada su baja formación y las condiciones sociales a las que se enfrentan. Por ejemplo, las actividades agropecuarias generan el 19,2% de las ocupaciones y únicamente el 5,3% del PIB; el comercio con el 22% de los trabajadores aporta el 8,2% del PIB; y la industria manufacturera con el 22,8% de los ocupados que apenas generan el 0,02% del PIB.

De esta manera el 64% de los ocupados generan solamente 13,5% del PIB, y la actividad de explotación de minas y canteras con únicamente el 1,9% de los ocupados logran aportar aproximadamente el 44% del PIB de La Guajira. Esto significa que la mayor base de ocupados del departamento tiene pocas condiciones para generar alto valor agregado en la producción, causa y consecuencia de la alta pobreza presente en el territorio y la baja formación del recurso humano.

# Aporte porcentual en producción y ocupados por actividad económica en La Guajira



\*De acuerdo a la disponibilidad de información se desarrollaron los cálculos del PIB con los valores preliminares de 2017, y los de ocupación con la GEIH (DANE) de 2017.



Las actividades con más ocupadas son las que generan menores ingresos promedio

Los ingresos promedio de un ocupado por actividad económica dan cuenta de la productividad que tiene la mano de obra que se dedica a cada actividad. En La Guajira el ingreso promedio por trabajador en 2017 fue de \$648.948 pesos al mes. Si se revisa por actividad el ingreso más alto es el relacionado con explotación de minas y canteras con un promedio de \$2.133.105 al mes; y los más bajos están asociados a los que producen más ocupados: actividades agropecuarias, manufacturas y comercio.

## 2017 Ingresos promedio por ocupado de acuerdo a actividad económica

Agropecuario \$ 486.838	Construcción \$ 700.489	Actividades Inmobiliarias y Empresariales \$ 746.930
Minas y Canteras \$ 2.133.105	Comercio y Hoteles \$ 593.014	Salud y Educación \$ 1.476.754
Industria \$ 236.449	Transporte y Comunicaciones \$ 615.198	Otros Servicios \$ 834.084
Servicios Públicos \$ 1.007.172	Financiero \$ 1.098.976	

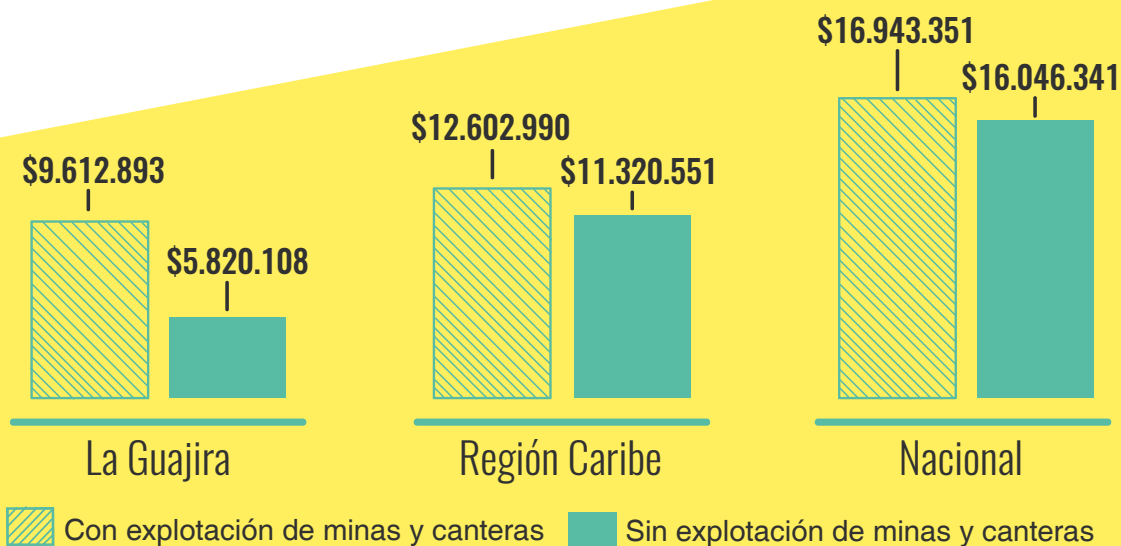
## ¿Qué pasaría con la estructura económica de La Guajira si no existiera la explotación de minas y canteras?

Al ser La Guajira un territorio con alta dependencia económica a la explotación de minas y canteras, alrededor de esta se desarrollan muchas actividades asociadas e inducidas. Por tanto, lograr extraer totalmente el efecto que causa la extracción del mineral dentro del departamento requeriría un ejercicio más extenso, pero se puede tener una aproximación si se elimina lo que directamente produce esta actividad económica, lo que nos daría pistas de cómo sería la estructura económica del departamento sin carbón.

### > PIB per cápita <

Para entender el impulso que proporciona el carbón en el departamento, así como la alta dependencia que genera se simuló el PIB per cápita de La Guajira con y sin la explotación de minas y canteras. Se encontró que El PIB per cápita de La Guajira sin explotación de minas y canteras equivale aproximadamente al 61% de la producción cuando se incluye esta actividad, comportamiento diferente a lo que sucede con el promedio nacional y con la Región Caribe si se realiza el mismo ejercicio. El PIB per cápita real de La Guajira en 2017 sin la explotación de minas y canteras fue de \$5.820.108, el cual lo dejaría como el departamento menos productivo del país después de Putumayo que registra una cifra de \$6.246.832.

### PIB Per Cápita Real incluyendo y excluyendo la explotación de Minas y Canteras en 2017



\*Los valores se calcularon con el PIB real de 2017 base 2015 y con las proyecciones poblacionales del DANE de 2017.  
Fuente. DANE. Cálculos FUNDESARROLLO - GUAJIRA360°

# ESTRUCTURA ECONÓMICA

Resulta importante identificar cual sería la composición de la producción sin el aporte que genera la explotación de minas y canteras, para identificar cuáles son los sectores más productivos. En 2017 a precios reales el PIB sin explotación de minas y canteras sería de 5.895 miles de millones de pesos, y a precios corrientes de 6.606 miles de millones de pesos, que corresponden únicamente al 0,7% del PIB nacional, la tercera parte de lo que aporta el territorio en población.

Bajo este escenario La Guajira sería un departamento en donde en términos productivos el sector terciario tendría un alto peso, y en donde el sector agropecuario aportaría el 9,4% del PIB. El sector del comercio tomaría mayor importancia con un aporte del 14,6%. En términos de personas ocupadas, la variación se estima que no sería de una alta magnitud teniendo en cuenta el tamaño del mercado laboral, pero si afectaría a las ocupaciones más productivas.

2 0 1 7

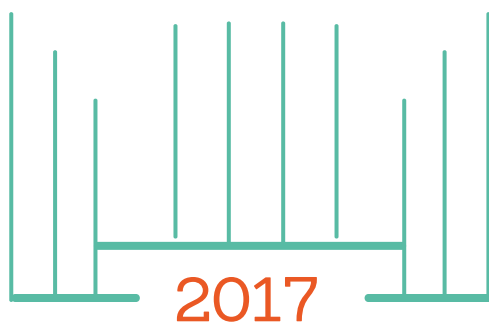
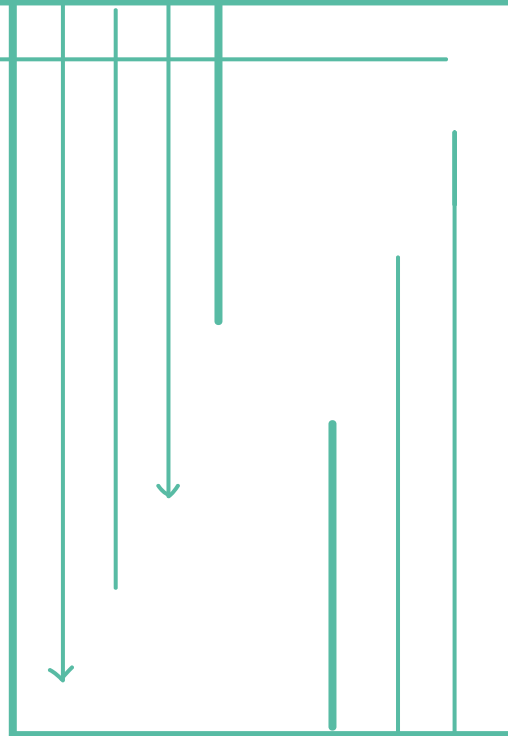
## PARTICIPACIÓN DENTRO DEL PIB EN LA GUAJIRA INCLUYENDO Y EXCLUYENDO LA EXPLOTACIÓN DE MINAS Y CANTERAS

CON Explotación De Minas Y Canteras	ACTIVIDAD ECONÓMICA	SIN Explotación De Minas Y Canteras
5,3%	Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	9,4%
43,8%	Explotación De Minas y Calderas	-
0,02%	Industria Manufacturera	0,04%
4,2%	Electricidad, Gas Y Agua	7,4%
7,2%	Construcción	12,9%
8,2%	Comercio, Reparación, Restaurantes Y Hoteles	14,6%
0,3%	Información y Comunicaciones	0,6%
1,5%	Actividades financieras y de seguros	2,7%
4,0%	Actividades De Servicios Sociales, Comunes Y Personales	6,8%
3,2%	Actividades inmobiliarias	7,2%
4,9%	Actividades profesionales; Actividades de servicios administrativos	8,7%
12,8%	Administración pública y defensa; Educación; Salud	22,7%
1,5%	Actividades artísticas; actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores o como productores	2,6%



# Razones de la baja productividad

Para dar un ejemplo de la razón de la baja productividad de la mano de obra en La Guajira se tomaron tres de las actividades más representativas en términos de ocupados, y se calculó la composición por nivel educativo de sus ocupados. Se encuentra lo evidente. Los sectores con más ocupados tienen a su vez baja formación del capital humano, con alta presencia de ocupados con formación hasta primaria y secundaria, siendo el caso más preocupante el del agropecuario en donde cerca del 76% de sus ocupados llegó apenas hasta primaria. Mientras que el sector con mayores ingresos promedio por ocupado cuenta con un alto porcentaje de personas con educación superior.



2017  
Nivel de educación por actividad económica

- Las actividades económicas con menor productividad están asociadas a baja formación del capital humano, lo que conlleva a baja remuneración de los ocupados; condiciones que están relacionada directamente con los altos niveles de pobreza que se presentan en La Guajira. Por tanto para potenciar el desarrollo del territorio se necesita impactar por medio de la educación e inversión focalizada a la mayor cantidad de población posible. ¿Cuáles deberían ser los sectores a los que debemos apuntar un aumento de la productividad para reducir la pobreza más rápido?

Nivel De Educación Del Ocupado	Agropecuario	Minas y Canteras	Industria	Comercio y Hoteles
Ninguno o Preescolar	33%	1%	34%	6%
Primaria	43%	8%	36%	26%
Secundaria y Media	21%	38%	25%	45%
Educación Superior	3%	52%	5%	24%

## A modo de opinión

# ¿Cuáles son los sectores estratégicos de La Guajira?

Luego de la lectura detallada de los diversos planes y diagnósticos que identifican los sectores estratégicos que deben fomentarse para el desarrollo de La Guajira, como el Plan de ciencia, tecnología e innovación, el informe de la Comisión Regional de Competitividad, el Plan de inclusión productiva, la propuesta de Diamante Caribe - Santander, los Planes de desarrollo entre otros; se puede llegar a la conclusión que en el territorio se han identificado como sectores importantes para fomentar su desarrollo económico el agropecuario, pesca, turismo, y los asociados a las nuevas energías.

Sin duda en los documentos revisados se tiene claro que deben aprovecharse los recursos que deja la explotación de minas y canteras para aumentar la productividad del territorio. Esto se ha diagnosticado, pero no se tiene certeza cuanto de lo planeado se ha cumplido. De todos modos, es importante que a corto plazo se comience a aumentar la productividad de la mano de obra vía educación y capacitación en aquellas actividades que cuenten con un alto número de mano de obra.

Por ejemplo, las 5 divisiones con más ocupados representan el 55% del mercado laboral en La Guajira, y en estas los ingreso promedio por trabajador están por debajo de la media departamental. Si se logrará aumentar la productividad en estos sectores, los cuales en su mayoría están compuestos con personas con bajo nivel de educación, se impactaría rápidamente y en forma positiva los ingresos de gran parte de los hogares guajiros.

DIVISIÓN ECONÓMICA	NÚMERO OCUPADOS	INGRESO PROMEDIO MENSUAL
Agricultura, Ganadería, Caza Y Actividades de Servicios Conexas	77.425	\$ 514.234
Comercio Al Por Menor	61.949	\$ 565.149
Fabricación De Calzado, Artículos De Viaje, Maletas, Bolsos, Curtido Y Cueros	55.972	\$ 150.613
Transporte Por Vía Terrestre	36.779	\$ 620.736
Hoteles, restaurantes, bares y similares	29.543	\$ 492.730

Fuente. GEIH (DANE). Cálculos FUNDESARROLLO - GUAJIRA360°

## Por tanto,

al implementar acciones debe tenerse en cuenta que los sectores estratégicos para fomentar el aumento de la productividad en el corto plazo son aquellos que cuenten con más ocupados. Por ejemplo en el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación hay varias iniciativas que se pueden emplear para potenciar la recuperación del sector agropecuario y su productividad.

## ¿CUÁNTO SE HA AVANZADO EN LA IMPLEMENTACIÓN DE ESTOS PLANES?

Urge pensar La Guajira teniendo en cuenta sus características y sobre todo las capacidades de la mano de obra joven, rural, con baja formación y pobre. Aumentar la productividad es una tarea de largo aliento, en donde todos los esfuerzos deben estar bien focalizados y pensados estratégicamente.

\*Los errores y omisiones son responsabilidad exclusiva de los autores. Las opiniones expresadas en este documento en ningún caso comprometen a la Fundación para el Desarrollo del Caribe – FUNDESARROLLO ni a su Consejo Directivo.

<sup>i</sup> Fuente. DANE. Proyecciones poblacionales 2017.

<sup>ii</sup> Fuente. DANE. proyecciones poblacionales 2017.

<sup>iii</sup> Fuente. DANE. Cifras corresponden a 2013.<sup>1</sup>

<sup>iv</sup> Fuente. DANE. Cálculos corresponden a la GEIH 2017

<sup>v</sup> La información se refiere a los índices de competitividad del Consejo Privado de Competitividad 2017.

<sup>vi</sup> El PIB de La Guajira corresponde al cálculo del DANE para 2018, y los ocupados corresponden a la información provista por el DANE utilizando la GEIH de 2017.

GUAJIRA360°  
CENTRO DE PENSAMIENTO PARA EL DESARROLLO

